



白山市人民政府公报

BAISHANSHI RENMIN ZHENGFU GONGBAO

2026

第2期

白山市人民政府主办



白山市人民政府公报

传达政令

宣传政策

指导工作

服务社会

(季刊)

2026年6月26日

目 录

CONTENTS

市政府文件

白山市人民政府关于印发白山市国民经济和社会发
展第十五个五年规划纲要的通知..... 1

编辑委员会

主 任：杨忠海

副 主 任：袁清海

委 员：吴显楠 徐艺铜

周 行 张 勇

葛梅英 王 淼

主 编：袁清海

副 主 编：周 行

责任编辑：葛梅英 王 淼

政府公报所登文件与正式
文件具有同等效力

编辑出版：白山市人民政府办公室

地 址：白山市浑江区长白山大
街 3766 号

邮 编：134300

电 话：0439-3251177

传 真：0439-3251177

电子信箱：03251177@163.com

白山市人民政府关于印发白山市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

白山政发〔2026〕3号

各县（市、区）人民政府，市政府各委办局、事业单位，中省直单位：

《白山市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经白山市九届人大五次会议审议批准，现印发给你们，请认真贯彻实施。

白山市人民政府

2026年6月11日

（此件公开发布）

白山市国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

白山市人民政府
2026 年 6 月

目 录

一、“十五五”时期全面建设社会主义现代化新白山的发展基础和形势	7
（一）“十四五”时期白山经济社会发展成效明显	7
（二）“十五五”时期白山面临的发展环境	11
二、“十五五”时期经济社会发展的总体安排	12
（一）特色定位	14
（二）努力方向	15
三、坚持生态优先，厚植白山绿色发展鲜明底色	18
（一）实施生态保护优先工程	18
（二）深化环境协同综合治理	20
（三）加快发展方式绿色转型	21
（四）推进生态产品价值实现	22
四、巩固壮大“两山”转化实体经济根基，赋能打造现代化生态产业新格局	24
（一）加快发展优势主导产业，锻造区域竞争新优势	24
（二）推动传统产业转型升级，焕发产业发展新活力	34
（三）大力发展新兴产业，培育转型振兴新动能	36
（四）构建优质高效服务业新体系，增强区域发展动能	38
（五）引导县域产业布局定位	40
五、焕新内需市场活力，在服务融入全国统一大市场中展现白山作为	42
（一）拓展内需增长新空间，实施提振消费专项行动	42
（二）跟进融入国家战略，拓展有效投资空间	44
（三）全面融入全国统一大市场建设，打通循环堵点	46
六、深化对内对外双向开放，开拓合作共赢新局面	47
（一）积极推动对外开放，强化沿边跨境合作	48
（二）深化国内区域合作，融入国内发达市场	50

七、强化改革创新双轮驱动，铸就白山高质量发展新引擎	51
（一）全面深化改革	51
（二）激发科技创新活力	54
（三）强化人才引领支撑	55
（四）打造一流营商环境	57
八、提速农业农村现代化，绘就兴边富民、和美乡村新画卷	58
（一）做强农村经济支撑	58
（二）建设宜居宜业和美乡村	60
（三）用足用活强农惠农富农政策	61
（四）以兴边富民推动稳边固边	62
九、推动现代化生态宜居城市建设，全面提升综合承载力和核心竞争力	64
（一）加强城镇规划体系建设	65
（二）推动城市品质提升	66
（三）构建城乡一体化发展机制	68
（四）推动基础设施提质升级	69
十、激发文化创新创造活力，凝聚高质量发展的强大正能量	72
（一）弘扬和践行社会主义核心价值观	73
（二）加强文化遗产保护传承利用	74
（三）大力繁荣文化事业	75
（四）加快发展文化产业	76
（五）提升主流舆论的传播力影响力	78
十一、践行人民至上发展理念，在保障民生中创造高品质生活	79
（一）促进高质量充分就业，筑牢共同富裕基石	79
（二）推动教育优质均衡发展，办好人民满意教育	80
（三）实施卫生健康“三大工程”，提升全民健康水平	82
（四）提升体育事业发展水平，增强全民身体素质	84
（五）健全人口服务体系，推动人口长期均衡发展	85
（六）完善多层次社会保障体系，织密民生兜底网络	86
（七）回应民生领域关切诉求，解决群众急难愁盼问题	87

十二、高效统筹发展和安全，建设基础更牢、水平更高、群众更满意的平安白山·····	87
（一）筑牢国防安全防线，守护沿边战略屏障·····	87
（二）推进实现高水平安全，有效防范化解风险·····	89
（三）织密公共安全网络，提升社会治理效能·····	92
十三、加强党的全面领导，为实现“十五五”规划提供坚强保证·····	94
（一）坚持以高质量党建引领高质量发展·····	94
（二）发展社会主义民主政治·····	95
（三）全面深化民族团结进步·····	96
（四）加快建设法治白山·····	96
（五）建设忠诚干净担当的干部队伍·····	97
（六）健全规划制定和落实机制·····	98

“十五五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家、夯实发展基础、全面发力突破的关键五年，也是白山市推动绿色转型、高质量发展、实现全面振兴的攻坚阶段。为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记关于吉林工作系列重要讲话重要指示精神，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共吉林省委关于制定吉林省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共白山市委关于制定白山市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，为明确目标任务、路径措施，努力在中国式现代化进程中展现白山更大作为，制定《白山市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》。

一、“十五五”时期全面建设社会主义现代化新白山的发展基础和形势

“十四五”时期是白山战胜各种风险挑战，上下一心、砥砺前行、强基固本、积厚成势，高质量发展基础持续夯实的关键五年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，白山市高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，不折不扣落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作系列重要讲话重要指示精神，团结带领全市广大党员干部群众踔厉奋发、担当作为、干在实处，推动经济社会发展取得明显成效，呈现出绿色转型、积蓄动能、提质焕新的良好态势。

（一）“十四五”时期白山经济社会发展成效明显

过去的五年，白山市坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，初步探索了一条具有白山特色的高质量发展、可持续振兴之路，为全面建设社会主义现代化新白山奠定了坚实基础。经济发展稳中有进。抢抓机遇、用好政策，力促经济质的有效提升和量的合理增长，克服三年重大疫情等影响，地区生产总值年均增长 3.8%；三次产业结构调整为 2024 年的 12.8:24.9:62.3；市本级地方级财政收入累计完成 49.42 亿元，同比增长 16.67%；城乡常住居民人均可支配收入实现“双提升”。到“十四五”期末，白山市主要经济指标在全省实现升档进位。发展方式绿色转型。成为获得“两山”实践创新基地、国家生态文明建设示范区两项国家“金字招牌”的全国 6 个地级市之一，累计创建国家“两山”实践创新基地 2 个、国家生态文明建设示范区 4 个，省级生态县实现全域覆盖。总投资 29.7 亿元的山水林田湖草沙一体化保护修复工程项目获批实施。绿色产业占 GDP 比重提高 17.5 个百分点。空气优良天数比率常年保持在 96% 以上，受污染耕地、污染地块安全利用率均保持 100%。森林、大气、水环境指标位居全国第一方阵。产业结构优化升级。实施亿元以上产业项目 106 个，总投资 117 亿元装机 180 万千瓦的靖宇抽水蓄能电站获批开工。文化旅游、医药健康、绿色食品、清洁能源、新材料等优势产业发展壮大，松花江水上旅游大通道和鸭绿江旅游经济带加速建设，累计接待游客 7292.6 万人次；医药健康企业实现产值

188.8 亿元；矿泉饮品实现产值 188.7 亿元、新增产能 300 万吨；硅藻土行业持续规范整治，4 条玄武岩材料应用生产线建成投产。乡村振兴全面推进。乡村发展活力持续增强，脱贫攻坚成果持续巩固，乡村治理、乡村建设水平显著提升。高标准农田面积达 104.2 万亩，粮食产量稳定在 6 亿斤以上。脱贫人口人均纯收入年均增长超过 10%。获评全省首个国家农产品质量安全市，抚松万良、靖宇三道湖被评为国家农业产业强镇。抚松县被认定为全省唯一“国家级区域性中药材良种繁育基地”。兴边富民、稳边固边成效显著。改革开放走深走实。延吉—长白重点开发开放试验区成功获批，长白、临江对朝合作园区竣工投入使用。新组建青岛、杭州、上海等白山商会，与宜宾、黄山建立友好城市，白山与湖州对口合作成为吉浙合作典范。法治化营商环境满意度位居全省第一。入选国家工信领域首批北斗规模应用试点城市。城乡建设卓有成效。“六域”党建引领“三城”创建改变城乡环境面貌，北山公园、儿童公园升级改造全面完成，建成文化体育艺术中心、轮滑运动公园等城市地标。沈白高铁通车运行，白山进入高铁时代。G331 沿边开放旅游大通道建成投运，白临、松长高速公路开工，完成干线公路提质升级 126.2 公里，实施乡村畅通工程 504.7 公里，普通国道二级及以上占比达到 99%。和美乡村建设取得成效，干净整洁型村庄占比达到 90%，长白县入选全国村庄清洁行动先进县，靖宇县荣膺中国“美丽县城”。民生福

祉持续改善。全市集中力量办好民生实事 475 件，解决了一大批民生难题。国家区域医疗中心、公立医院改革与高质量发展等一批民生项目获批实施，成功入选国家中医药传承创新发展试验区，“三甲”医院创建实现“零”的突破。新建、改扩建公办幼儿园 14 所，新增学位 3294 个。建成嵌入式社区居家养老中心 20 家、老年助餐场所 102 个。水气热保障能力和服务质量明显提升。文化建设丰富多彩。冬奥会鸟巢开幕式“白山 3 分钟”亮相央视，成功承办吉林省第八届少数民族传统体育运动会，举办全国冰上马拉松邀请赛。江源区入选全国民间文艺版权保护与促进试点地区。《人世间》《狙击手》《父辈的荣耀》等优秀影视作品在白山取景拍摄，白山生态优势宣传影响力持续扩大。宝山—六道沟冶铜遗址和长白灵光塔入选中国世界文化遗产预备名单，石人血泪山罹难矿工纪念馆入选国家级重点文物保护单位。社会治理更加有力。成功创建“全国市域社会治理现代化试点合格城市”。“全国双拥模范城”实现五连冠，民族团结进步开创新局面。安全生产形势稳定，各类风险防控扎实有效，连续 46 年无重大森林火灾。抗洪抢险救灾取得群众无伤亡、堤防无决口、水库无垮坝的重大胜利，得到省委省政府的充分肯定。党的建设全面加强。坚决维护党中央集中统一领导，坚决贯彻落实中央、省委各项决策部署，始终保持良好政治生态。基层党建工作走在全省前列，基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用充分发挥。

坚持高质量发展政绩考核真考真用，推动各级领导班子和领导干部履职尽责，守牢守住“五条底线红线”。全面从严治党向纵深推进，群众身边不正之风和腐败问题集中整治成效显著。人大依法行权履职、政协参政议政作用充分发挥，社会监督有力有效。建立健全“一府两院”联动机制，党委总揽全局、协调各方作用充分发挥。

（二）“十五五”时期白山面临的发展环境

“十五五”时期是全面建设社会主义现代化新白山的关键时期，推进高质量发展面临的战略机遇和风险挑战交织并存。从国际看，当今世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球产业链供应链加快重构，为我国扩大高水平对外开放提供难得机遇。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，为吉林省加快服务和融入新发展格局提供广阔空间。从省内看，振兴发展面临重大机遇和有利条件，习近平总书记四次亲临吉林视察发表重要讲话、作出重要指示，赋予吉林维护国家“五大安全”重大使命，为高质量振兴发展擘画宏伟蓝图、指明前进方向、注入强大动力。党中央实施国家主体功能区战略、区域协调发展战略和区域重大战略，出台推动新时代东北全面振兴取得新突破政策措施，有利于吉林更好发挥生态、资源、产业、区位优势，锚定战略方向，推动高质量振兴发展取得新突破。同时，我省发展不平衡问题较为突出，“一业独大”

的产业结构尚未根本转变，产业、人口、人才流失风险加大。从我市看，白山是国家重点生态功能区和中国十大生态屏障之一，生态优势已成为最大的竞争优势和发展优势，“生态白山”建设深入人心，绿色转型发展政策机遇叠加；传统产业转型成效初显，文化旅游、医药健康、绿色食品、清洁能源和新材料等优势主导产业基础更加扎实，新兴产业破题开局；边境线占全省边境线的38%，沿边开发开放潜力巨大。同时，高质量发展基础还不稳固，新旧动能转换滞后，科技创新支撑不强，有效投资和消费需求不足，生态环境保护刚性约束趋紧，发展中的问题更加凸显。针对宏观形势和自身发展存在的矛盾问题，必须坚持问题导向，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中孕育先机、于变局中开创新局，抢抓机遇，应对挑战，综合施策，系统解决。全市上下要坚持在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，牢记殷殷嘱托和使命任务，准确把握白山所处的方位定位，一以贯之保持战略定力，坚定不移向生态要效益、向改革要动力、向开放要空间，奋力走出一条绿色转型高质量发展新路。

二、“十五五”时期经济社会发展的总体安排

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记关于东北

全面振兴和吉林工作系列重要讲话重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，落实维护“五大安全”使命任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，高位统筹高质量发展和高水平安全，突出巩固拓展优势、突出破除瓶颈制约、突出补强短板弱项，强化“生态强市”主导战略驱动，强化绿色产业体系构建，强化新质生产力创新支撑，强化兴边富民稳边固边，强化文化深度赋能，聚力共同富裕提升人民群众幸福感、满意度，奋力实现白山高质量发展明显进位、全面振兴取得新突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保党中央和省委决策部署在白山不折不扣落实。强化对全市重大发展战略、重大改革举措、重大项目建设的前瞻谋划与统筹推进，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为全面建设社会主义现代化新白山提供坚强保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，始终把维护人民群众根本利益作为工作的出发点和落脚点。注重在发展中保障和改善民生，加大民生投入力度，解决群众急难愁盼问题，推动公共服务优质均衡，促进社会公平正义，维护民族团结进步，让现代化建设成果更多更公平惠及全市人民。

——坚持高质量发展。牢牢把握高质量发展的新时代主题，忠实践行“两山”理念，以生态优先、绿色发展为导向，加速“两山”价值转化，筑牢东北亚生态屏障，严守生态红线。因地制宜发展新质生产力，加快构建绿色产业体系，最大限度将生态优势转化为产业优势、经济优势和发展优势。

——坚持全面深化改革。以破除制约白山全面振兴发展的体制机制障碍为主攻方向，推进深层次改革，扩大高水平开放。积极融入国内国际双循环，深度对接都市圈战略，建好用好边境开发开放平台，为高质量发展注入强大动力活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。积极跟进融入全国统一大市场建设，更好发挥政府在战略引导、规划统筹、政策落实、服务保障中的作用，激发各类市场主体活力，形成市场机制有效、政府调控有度的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。推动国土空间、生态、产业布局优化，强化市县联动与城乡协调发展。树牢底线思维，落实总体国家安全观，严守“五条底线红线”，筑牢边境安全防线，以高水平安全护航高质量发展。

（一）特色定位

立足白山作为东北亚核心生态屏障、沿边开放门户的战略坐标，聚焦维护国家“五大安全”与推动东北全面振兴的时代使命，以机制创新激活生态价值，以开放合作重塑区位优势，以安全根基保障发展环境，构建生态赋能型可持续发展新模式。

——聚力建设全域“两山”实践创新基地。突出国家重点生态功能区定位,推动生态价值转化机制建设和路径拓展,积极推进绿色转型发展先行区建设,持续探索生态、经济、社会协调发展、协同共促,走出一条更可持续、更高质量的发展新路。全力推进生态产业、产品、项目建设,全面提升区域综合发展效能,实现生态“高颜值”向经济“高价值”跨越,成为绿色发展增长极、人与自然和谐共生新样板,擦亮“林海参乡·生态白山”品牌。

——聚力建设特色优势旅游目的地。创新落实旅游强国建设部署,深度挖掘长白山独特生态资源禀赋,建好松花江和鸭绿江旅游大通道,深入推动文旅产业融合发展。以文化赋能白山全域旅游丰富度、体验度,培育避暑、冰雪、康养、红色等特色旅游目的地,系统提升旅游服务能级,吸引域内外人口人才向白山聚集流动。

——聚力建设生态和国防安全屏障。扛牢保护“东北水塔”“三江源头”的政治责任,守护长白山生态系统原真性和完整性,稳定森林覆盖率,筑牢区域生态安全基底。统筹兴边富民与稳边固边,巩固边境安全,服务国家大局。

——聚力建设沿边对外开放窗口。充分发挥边境区位优势,做实做足对外开放战略性准备,创新体制机制,抢占发展先机。建好用好延吉—长白重点开发开放试验区、长白边境经济合作区、临江边境经济合作区以及各类开发区等开放平台,发展壮大互市贸易,提升产业承接能力。聚焦边境资源,布

局加工产业,提升就地加工转化能力。

(二) 努力方向

——高质量发展明显进位。经济增速保持在全省平均水平以上,力争年均增长 5% 以上,人均 GDP 稳居全省前列,绿色产业比重优化提升,体现白山特色的现代化产业体系基本形成,县域经济实力显著增强,构建形成增长稳、活力足、优势强的高质量发展局面。

——美丽白山建设提质提速。生态环境质量稳居全国第一方阵,森林覆盖率提升到 84.7%,东北亚生态屏障更加牢固。绿色低碳生产生活方式基本形成,“两山”转化通道畅通拓宽,生态文明制度体系建立完善,建设人与自然和谐共生的美丽中国先行区。

——改革创新积蓄新动能。治理体系和治理能力现代化深入推进,管理体制机制全面理顺,支撑振兴发展的制度更加成熟定型。推进形成科技教育人才产业一体化发展格局,推动产学研用融合发展,培育壮大新质生产力。到 2030 年,全社会研发经费投入年均增长 4.56%。

——城乡发展协同共进。生产、生活、生态空间布局不断优化,基础设施网络不断健全,城乡居民收入差距进一步缩小,融合发展迈上新台阶。拥抱高铁时代,承接发达地区,打造大都市“后花园”。到 2030 年,常住人口城镇化率达到 82%。

——社会文明程度不断提升。主流思想舆论不断巩固壮大,社会主义核心价值观广泛践行,文明城市建设全面推进,历史文化

遗产保护传承利用持续加强,文化创新创业活力不断激发,人民群众精神文化生活更加丰富、文化素养全面提升。到 2030 年,劳动年龄人口平均受教育年限达到 11.6 年。

——人民生活品质显著提高。推动高质量充分就业,居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步,社会保障、基本公共服务更加充分有力,幸福白山更加可感可及。到 2030 年,城镇调查失业率控制在 5.5%左右。

——安全治理效能全面增强。社会治理和公共安全治理水平明显提高,更高水平“平安白山”建设扎实推进,安全生产形势总体保持稳定,金融、债务等风险有效防范化解,社会大局持续和谐稳定。政府债务风险处于安全等级。

在此基础上再奋斗五年,到 2035 年白山市综合实力和知名度显著提升,人民生活更加幸福美好,与全国同步基本实现社会主义现代化。

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标							
类别	序号	指标		2025 年 预计	2030 年 目标	年均/累计	属性
经济 发展 类	1	地区生产总值增长（%）		5.6	——	5 以上	预期性
	2	全员劳动生产率增长（%）		6	——	高于 GDP 增长	预期性
	3	制造业增加值占地区生产总值比重（%）		11	13.1	——	预期性
	4	常住人口城镇化率（%）		81.2	82	——	预期性
创新 驱动 类	5	全社会研发经费投入增长（%）		8	10	——	预期性
	6	规上工业研发投入占全社会研发经费投入比重（%）		51	56	——	预期性
	7	每万人高价值发明专利拥有量（件）		1.2	1.26	——	预期性
	8	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）		1.5	1.8	——	预期性
民生 福祉 类	9	城镇调查失业率（%）		——	——	5.5 左右	预期性
	10	居民人均可支配收入增长（%）	城镇常住居民	6	——	与 GDP 增长同步	预期性
			农村常住居民	6	——	高于 GDP 增长	预期性
	11	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.4	11.6	——	约束性
	12	每千人口拥有医护人员数（人）	执业医师数	3.85	3.85	——	预期性
			注册护士数	4.85	4.9	——	预期性
	13	养老机构护理型床位占比（%）		55	70	——	预期性
	14	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		——	——	〔 5.5 〕	预期性
	15	人均预期寿命（岁）		79.4	80	——	预期性

类别	序号	指标	2025 年 预计	2030 年 目标	年均/累计	属性
绿色生态类	16	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	——	——	完成省下达指标	约束性
	17	非化石能源占能源消费总量比重（%）	18	完成经国家审核衔接后确定的目标	——	约束性
	18	地级及以上城市细颗粒物（PM _{2.5} ）平均浓度（微克/立方米）	22	22	——	约束性
	19	优良水体比例（%）	100	100	——	约束性
	20	森林覆盖率（%）	84.6	84.7	——	约束性
安全保障类	21	粮食综合生产能力（亿斤）	6.4	6.4	——	约束性
	22	土壤有机质平均含量（克/千克）	49.2	> 49	——	预期性
	23	能源综合生产能力（万吨标准煤）	323	369	——	约束性

注：〔 〕内为 5 年累计数。

三、坚持生态优先，厚植白山绿色发展鲜明底色

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，坚持以碳达峰碳中和、国家主体功能区等国家战略为目标牵引，以厚植绿色发展鲜明底色为基石，以建设“两山”实践创新基地为主线，以“美丽白山”建设为载体，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢东北亚生态屏障，以高水平生态建设促进高质量发展。

（一）实施生态保护优先工程

坚持划红线、保核心、修系统，以巩固长白山西麓森林生态屏障和“三江源”为重点，系统推进森林、水域、野生动植物一体化保护修复，实现森林更优质、水域更安全、生物更多样、格局更稳定。

1.加强东北亚生态屏障保护

健全落实森林、水域、野生动植物保护长效机制，全力推进以国家公园为主体

的自然保护地体系建设。认真落实“三北”工程部署,推进长白山主脉森林保护修复，不断提升森林质量。严格保护头道松花江、二道松花江、鸭绿江、浑江等流域水源涵养区，构建以长白山“三江源”为重心、主要水系为廊道的生态安全格局。健全生物多样性保护网络，实施珍稀野生动植物保护与栖息地修复工程，重点强化以中华秋沙鸭、东北红豆杉等为代表的珍稀濒危物种的系统保护，有序推进长白山区域生态廊道与生物迁徙、候鸟迁飞通道建设，不断提升野生动植物有效保护效率。强化与延边、通化等毗邻地区生态协同，共同构建长白山“物种基因库”动植物种质资源系统收集与迁地保护体系，筑牢国家生物遗传资源安全屏障。

2.扎实推进全域生态系统保护和修复

贯彻落实国家、省重要生态系统保护和修复相关政策，落实山水林田湖草沙一

体化保护和系统治理机制，巩固扩大相关项目建设成果，不断提升生态承载能力。加大矿山修复治理力度，修复矿山损毁土地，实施地质灾害防治，推动历史遗留矿山治理率稳步提升。以松花江、鸭绿江、浑江流域为重点，实施河道清淤、岸线修复、生态缓冲带和水源涵养林建设，构建湿地净化系统，推进湿地修复状况持续改善。有序推进迹地植被重建与森林培育，加强江河源头重要水源涵养区以及白山湖等重要湖泊保护，强化坡耕地、侵蚀沟综合治理，持续提升生态系统修复功能。

3.完善生态系统监督管理体系

严守生态保护红线，实施生态环境分区管控。健全生态保护机制，实行生态破坏问题常态化监督与生态警务机制，构建“空天地一体化”的现代化生态监督管理体系，推动自然保护地和生态保护红线实现“天上看、地上查、网上管”的立体动态监测。持续开展“绿盾”自然保护地强化监督专项行动，深入推进生态环境损害赔偿，坚决遏制破坏自然保护地生态环境违法行为。健全生态安全风险预警与应急响应体系，定期开展生态保护修复成效评估。

（二）深化环境协同综合治理

持续推进污染防治攻坚，建立新污染物协同治理和环境风险管控体系，推动生态环境质量明显优化，环境质量力争达到国内先进水平。

1.深入实施污染防治行动

深入打好蓝天保卫战。实施细颗粒物与

臭氧“双控双减”行动，开展季节性差异化管理。实施工业、燃煤锅炉、机动车、秸秆焚烧等重点领域综合治理，加强恶臭污染、餐饮业油烟、消耗臭氧层物质和氢氟碳化物精准治理，因地制宜推动农村清洁能源替代。深入打好碧水保卫战。强化流域水资源、水环境、水生态“三水统筹”，实施松花江、鸭绿江、浑江等重点流域水质提升行动，加快建设幸福河湖。加强饮用水水源地保护与规范化建设，加快城镇污水收集处理设施建设，推进农村生活污水治理，力争农村生活污水治理（管控）率达 85%。深入打好净土保卫战。加强土壤污染源头防控，推进农用地安全利用，强化黑土地保护，巩固提升农业面源污染治理成效。推进化肥农药减量增效和白色污染治理。

2.统筹污染防控与风险管控

开展塑料污染治理专项行动，构建生活垃圾源头分类激励机制。实施危险废物全过程可追溯管理，建设医疗废物应急处置储备设施，完善县域医疗废物收集转运体系。强化新型污染物与健康风险防控。完善环境风险预警与应急响应机制，建立环境健康风险监测与评估体系，强化新污染物筛查评估和管控。优化声环境功能区布局，实施重点区域声环境综合治理。

（三）加快发展方式绿色转型

坚持将绿色转型融入经济社会发展全局，结合生态主体功能区实际，强力推进资源枯竭城市全面转型、协同转型、创新转型、安全转型，推动绿色生产生活方式

基本形成。

1.积极稳妥推进和实现碳达峰

认真落实国家碳达峰战略部署，强化碳排放“双控”约束，完成碳排放、非化石能源消费比重等省定目标。完善碳排放管控与市场机制，构建低碳能源体系。严控“两高一低”项目准入，大力发展清洁能源，严格控制化石能源消费。重点推动工业、能源、交通、建筑等领域节能降碳改造，推动实施“以电代煤”“以气代煤”等清洁能源替代工程，实施干熄焦节能降碳、余热发电等循环节能改造项目。创新健全绿色金融政策体系，鼓励金融机构支持绿色、低碳、节能项目。

2.推动形成绿色生产生活方式

加快“无废白山”建设。推进资源节约与循环利用，推动粉煤灰、煤矸石、铁尾矿等大宗工业固废综合利用，加强再生资源回收体系数字化平台、转运设备、处置中心等基础设施建设。加快推动农林固体废弃物无害化、减量化、资源化综合利用，有序推进禽畜粪污等废弃物资源综合利用。积极推进大宗固体废弃物综合利用基地国家级试点建设。

加快生产生活方式绿色转型。实施江源区采煤沉陷区综合治理，引导临江市独立工矿区改造提升。推动水泥、焦化等行业节能设备更新，培育绿色工厂、绿色园区。推进零碳工厂、零碳园区等试点示范。加快历史遗留矿山生态修复，推进绿色矿山建设，实施植被恢复与水土保持工程，

实现资源开发与生态修复同步推进。优化清洁能源结构，不断提高清洁能源装机占比。发展新能源汽车配套体系，完善城乡充电基础设施网络。大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，推广绿色低碳生活。建设松花江生态文明教育实践基地。开展节能周、生态日、环境日等主题活动，营造全民参与氛围。

（四）推进生态产品价值实现

坚持保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力，以体制机制改革创新为核心，探索实践政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径，着力构建绿水青山转化为金山银山的工作体系。

1.完善生态产品价值实现机制

坚持以扩容提质为重心，不断丰富生态延伸型“两山”转化模式，多渠道打通“生态+”产品转化路径。创新生态产品市场化开发交易路径，探索水权、排污权等资源环境权益交易，培育多元化生态经济市场主体，推动生态资源资产化、资产资本化。构建生态产品价值实现与乡村振兴、民生改善的利益联结机制，依托生态产品价值转化收益形成有效反哺。在可持续经营开发、保护补偿、评估考核等方面先行先试。

2.全力推进森林“四库”建设

推进建设“森林水库”。加强与吉林长白山森工集团协作，强化森林管护，稳定森林覆盖率。推进“森林+设施”的立体蓄水

体系建设，提升森林蓄水固土能力，保障区域水生态安全与水资源可持续利用。拓展开发“森林钱库”。探索开发林下空间经营权，大力发展林下经济，推动林下种植、养殖、采集加工和森林景观利用等产业发展。培育壮大“森林粮库”。坚持大食物观，树立植物、动物、菌物“三物”融合理念，推进种养循环、三产融合的多元化食物供给体系，推进“森林食府”建设。做强做优长白山特色林菌产业，培育乡村新质生产力。探索建立“森林碳库”接全国温室气体自愿减排交易市场、碳普惠机制，重点推动林业碳汇项目开发与交易。充分调动发挥国有林场主体作用，坚持扩绿、兴绿、护绿并举，推动森林“四库”建设更好联动发展。

专栏 2 生态白山建设工程
绿色节能低碳重点项目。 ★浑江区环保超低排放改造项目、●江源区节能降碳余热发电（自备电站）等项目。
环境污染防治重点项目。 ★白山市美丽河湖保护与建设项目、★白山市固体废弃物综合利用项目、★江源区污泥碳化处理综合利用项目、●临江市污水处理厂及污水管网等基础设施水毁重建项目、★抚松县泉阳镇污水管网新建及改造工程、★靖宇县乡镇生活污水治理项目、★长白县垃圾焚烧项目等。
生态保护修复重点项目。 ■白山市板石沟河幸福河湖项目、■白山市西北岔生活饮用水水源地保护工程、●江源区汤河流域生态缓冲带保护修复项目。
“森林四库”重点项目。 ★浑江区森林康养基地建设项目、●江源区长白山食药菌育繁推一二三产业融合示范园项目、★临江市闹枝镇食用菌文化产业园示范项目、★靖宇县生鸡养殖基地“林业标准地”试点项目、●浑江中上游岸线带水源涵养林保护工程等。

注：●完工建成类、◆接续推进类、★新建开工类、■前期工作类、▲研究论证类（下同）

四、巩固壮大“两山”转化实体经济根基，赋能打造现代化生态产业新格局

聚焦“两山”转化通道建设，深挖绿色生态财富价值、竞争优势、品牌潜力，加快优化产业结构，构建体现白山特色的绿色产业体系，发展壮大实体经济，提高经济质量效益和核心竞争力。

（一）加快发展优势主导产业，锻造区域竞争新优势

立足生态资源禀赋与产业基础，以科技创新和绿色制造为驱动，推动产业高端化、绿色化、集约化发展，打造具有白山特色的绿色产业集聚区。

1.大力发展以“一山两江”为代表的文旅产业

深挖生态资源潜能，强化红色文化赋能，着力构建“一山引领、两江协同、两区联动、四环贯通”的全域全季全体全景文旅融合发展新格局。到 2030 年，旅游产业产值力争突破 300 亿元。

协同构建“大长白山”区域旅游格局。突出长白山世界级旅游资源，精心塑造“林海参乡·生态白山”城市主 IP，持续打造“长白山之夏”文化旅游季、“长白山之冬”冰雪旅游季文旅活动品牌。促进旅游市场一体发展，联动延边州、长白山保护开发区、

沈白高铁沿线城市和省内外知名文旅企业，推动资源、项目、运营协同发展，推动旅游设施互联、线路共推、市场共拓，加速建成世界级冰雪旅游目的地。

做活“两江”旅游大通道。用足用活鸭绿江沿线生态与边境资源，以 G331 沿江旅游开放大通道为轴线，整合边境山水景观和少数民族文化资源，发展边境观光、民俗体验、自驾露营、跨境旅游等特色业态，推进千年崖城、渤海文化主题服务区、鸭绿之眼·寻龙湾等重点项目建设，打造“中国最美边境线”。彰显松花江流域生态本底，依托沿江自然风光与人文资源，重点开发生态观光、滨水休闲、水上运动等产品，完善松花江生态旅游区服务设施，建设多功能生态旅游廊道，打通文旅产业市县联动管理体制机制壁垒，打造“水上黄金旅游线”。

建强“两核”文旅功能区。做强长白山旅游集聚区，发挥龙头企业引领带动作用，重点发展生态度假、冰雪户外运动、温泉

养生等高端产品。做强市中心城区旅游集散区，增强生产生活服务功能，拓展文旅体验、商业消费，发展近郊旅游，培育旅游热点，形成白山旅游新的增长极，完善文旅产业整体布局。

做优四季文旅环线。做优冰雪旅游环线，以万达、华美胜地度假区为牵引，联动狩猎场、木屋村、雪村等特色节点，整合滑雪、戏雪、民俗节庆等元素，打造全链条冰雪旅游环线。做优避暑休闲环线，串联望天鹅、松花江、龙山湖等优质避暑资源，打造全国知名的 22℃ 消夏憩息地。做优康养旅游环线，融合森林、温泉、中医药资源，打造具有白山特色的康养旅居目的地。做优红色研学环线，用好东北抗联创建地、东北解放战争发起地、抗美援朝后援地“三地”资源，打造具有影响力的红色文化传承高地。突出弘扬东北抗联文化，挖掘追寻杨靖宇将军英雄事迹足迹，推进红色文化与绿色生态、冰雪资源深度融合，聚力打造白山独特的红色文旅品牌。



图一 白山市全域全季全体全景文旅融合发展格局示意图

丰富文旅产品供给。推动景区、景点提质升级，推动 4A 级景区智慧化改造和旅游度假区创建，增设互动装置、文化展陈、情景演艺。培育新兴文旅业态，开发文遗体验、文化创意等特色产品，打造一批历史文化街区和夜间文旅消费集聚区。推动“旅游+百业”“百业+旅游”多产业融合发展，整合生态、文化、特色产业资源，开发农事体验、自然教育、医养康养等产品，促进农业、林业、工业、教育等产业联动发展，实现全季全链条融合。

完善服务保障体系。聚焦“吃住行游购娱”，强化旅游要素支撑能力。培育特色美食品牌，开发人参宴、灵芝宴、冷水鱼宴等主题餐饮，布局“白山味道”示范餐厅。构建多层次住宿体系，引进国际知名酒店品牌，打造特色民宿集群品牌，大力发展森林木屋、温泉民宿、露营基地等特色住宿产品。构建立体交通网络体系，加快构建“高铁+景区接驳+主题线路”一体化交通体系，开通旅游专线直通车。完善交通沿线旅游厕所、停车场、标识系统等公共

服务设施。打造特色旅游商品体系，在高铁站、高速服务区、景区游客中心增设白山特色产品展销区。丰富休闲娱乐业态，策划四季主题夜活动，重点打造松花江夜游、千年崖城光影秀等夜间旅游项目。建设智慧文旅平台，推行“一机游白山”。健全跨部门文旅市场协同监管机制。全面提升旅游从业人员专业服务水平。

2.大力发展以人参为代表的医药健康产业

立足人参核心产区与北药资源优势，抓住国家中医药传承创新发展试验区建设机遇，构建以人参产业为引领，化学药、中成药及中药饮片为基础支撑，生物医药、医疗器械为创新引擎的医药健康产业体系，推动全链条优化升级，打造区域性医药健康产业集聚区。到 2030 年，医药产业产值力争突破 65 亿元。

推进人参产业做强做优。强化资源保障。依托抚松国家级现代农业产业园，推进人参种业振兴与生态种植，加快建设抚松人参区域良种繁育基地，完善种质资源保护与良种选育体系。保障人参种植用地

供给，促进园参与林下参标准化种植协调发展。优化以人参为主的道地药材产业布局，支持优势品种中草药发展，强化提升抚松—长白—靖宇人参产业带，拓展抚松等专业人参交易市场功能，推进建设一批标准化长白山道地中药材基地。突出精深加工。做强人参精深加工主业，实施人参中小微企业规范化提升工程，优化抚松人参精深加工核心区、靖宇西洋参加工集聚区空间布局与产业配套，推动人参全植株资源化开发利用。开发人参食品、药品、保健品、化妆品、生物制品中的高附加值产品，延伸人参产业链条。强化质量追溯。建立覆盖种植、加工、流通的“区块链+物联网”人参质量安全追溯平台。完善参农与商户信用评级制度，强化品牌培育与市场拓展。建立人参产品保险制度，实现从参田到市场的全过程监管，营造“货真价实、优质优价”的市场环境。推进人参产业数字化、数字产业化，整合质量追溯、智能仓储与电商销售功能，提升人参市场数字化服务水平。

专栏 3 人参产业七大赋能工程
标准赋能工程： 构建全链条标准体系，制定种植、加工地方标准，建立检测联盟，推动规模以上企业标准化生产全覆盖。
工业赋能工程： 培育龙头企业，推进红参产业集群建设，推动中小企业整合升级，构建梯次发展格局。
科技赋能工程： 组建创新联合体，攻关人参皂苷提取等关键技术，推广先进加工技术，提升产品科技含量。
数字赋能工程： 推动企业“智改数转”，建设产业大数据平台，开发数字内容产品。
文化赋能工程： 举办人参文化月等活动，用好人参文化数字纪念馆，开发文创产品，拍摄影视剧，打造文化 IP，扩大文化影响力。
品牌赋能工程： 实施“1+N”品牌战略，建立品牌授权管理体系，加大品牌宣传推广力度。
平台赋能工程： 巩固提升人参交易市场，升级道地药材交易中心，搭建成果转化平台，促进高端成果落地。

推动医药产业提质升级。加速中成药大品种二次开发及现代中药饮片研发，深化中药材资源开发利用，推动关键技术成果转化落地。推进化药新药、仿制药研发，聚焦临床价值高、市场需求大的细分领域，加快首仿药、改良型新药布局，培育具有核心竞争力的化药骨干企业。打造生物药与医疗器械新增长极，以生物药、医疗器械等重点项目为牵引，聚焦抗肿瘤、心脑血管、自身免疫性疾病等临床需求迫切的领域，重点发展高附加值生物制剂、精准医疗器械等产品，推动医药产业向高端化、集群化方向迈进。

推动长白山特色医养康养产业集群发展。结合生态白山建设，落实健康中国战略，优化康养环境、完善康养设施、丰富康养产品、建设康养基地、提升康养服务，培育壮大医养康养产业。发展森林避暑康养产业，配套老年大学、文娱场馆，推出夏季避暑长居套餐。升级温泉康养业态，做响“氡泉”品牌，联动中医中药与人参资源，开发“温泉药浴+人参食疗+中医理疗”定制服务。完善康养服务配套，推动建设集慢病管理、康复护理、远程诊疗于一体的医养综合体。依托沈白高铁交通优势，培育“夏避暑、冬疗养”全季客源市场。积极融入全省银发康养集聚区和温泉康养集聚区建设，支持抚松县创建长白山国际康养旅游集聚区。推进“中医药+旅游+养生+文化+餐饮”等专项行动。联动医养服务体系，加快中医技师、照护师等专业人才队伍建设，凸显白山对老龄人口的差异化

特色服务，推动构建“医养+旅居+产业”发展格局。

3.大力发展以矿泉水为代表的绿色食品产业

立足长白山“世界黄金水源带”优势，构建以高端矿泉水为重点，各类特色农产品多元驱动的绿色食品产业体系，推动绿水青山的生态价值向产业效益高效转化。到 2030 年，绿色食品产业产值力争突破 100 亿元。

打造长白山矿泉水集群。加快产能整合步伐，提升产业集中度与规模化发展水平，努力向百亿级产业迈进。强化资源保护与集约利用，建立跨区域联动保护机制，依法清理“占而不采”“圈而不探”等闲置资源行为。提升品牌核心价值，健全产业标准体系，鼓励企业使用“长白山天然矿泉水”地理标志，打造具有全国影响力的区域特色品牌。推动矿泉水产业转型升级，支持泉阳泉、农夫山泉等龙头企业实施智能化改造、全流程溯源，升级生产及检测体系，带动产业整体提质增效。提升物流、仓储、包装等配套能力，发展全链条围水产业。拓展“矿泉+特产”融合发展新路径，聚焦高端消费市场需求，结合人参、蓝莓、桦树汁等特色资源，重点培育功能性饮用水及定制化瓶装水产品，科学开发复合型矿泉饮品。推动“矿泉+文旅”深度融合，示范推进工业旅游，构建“生产+体验+消费”一体化文旅融合产业链。

打造绿色有机食品生产基地。以“参蛙

菌药菜牧果蜂渔”特色产业为抓手,锚定绿色化、标准化、产业化发展方向,推动农业产业提质增效、转型升级。加快制定覆盖种养、加工、流通全环节的地方标准体系,推广生态循环种养技术,打造黑木耳、灵芝等生产加工基地。重点培育一批具有核心竞争力的精深加工龙头企业,支持企业引进先进加工设备,开发菌菇冻干食品、中药提取物、山野菜保鲜制品、林果果汁饮品等高附加值产品,推动产业从“初级种养”向“精深加工”跨越。整合产业链上下游资源,组建以龙头企业为核心、合作社为纽带、农户为基础的产业化联合体,构建“企业+合作社+基地+农户”利益联结机制,形成分工明确、优势互补、协同发展的产业集群格局,打造长白山特色农产品产业带。

打造区域公共品牌。深入实施品牌强农战略,全面推进“长白山珍”区域公共品牌建设行动,形成“区域公共品牌+企业品牌+产品品牌”三级矩阵。突出国家农产品质量安全示范市建设,制定主要农产品分级标准,搭建全程质量追溯平台,构建“来源可查、去向可追、责任可究”的质量安全保障网。强化“长白山珍”公共品牌统领作用,举办“长白山珍”品牌推介会、产品品鉴会等活动,借助电商直播、短视频营销、新媒体矩阵等线上平台提升品牌市场认知度,形成“母品牌引领、子品牌支撑、单品品牌出彩”的发展格局。

4.大力发展以抽水蓄能为代表的清洁

能源产业

立足长白山区域资源禀赋,构建“抽水蓄能为核心、多能互补为支撑、智慧调控为枢纽”的清洁能源体系,推动能源绿色低碳转型。到 2030 年,非化石能源占能源消费总量比重力争达到 20%左右。

科学有序推进抽水蓄能开发。根据全省新能源发展和电力系统运行需要,科学规划、合理布局、有序建设,分类实施抽水蓄能电站项目,加快推进吉林省靖宇抽水蓄能电站项目建设,持续配合做好全省抽水蓄能发展需求论证,紧盯需求缺口,有序推动储备项目和新增项目纳规实施,以抽水蓄能高质量发展促进和保障能源高质量发展。

统筹推进新型储能与电网升级。加快新型储能多元布局,谋划推动各级各类储能项目建设,构建“新能源+储能”协同发展模式。强化电网系统支撑能力,结合抽水蓄能与新型储能项目建设,同步推进城乡电网改造与智能升级,完善输配电设施,提升区域电力互济与消纳能力。规划 500 千伏、220 千伏等电网工程,推动白山电网与东北主网架深度融合。

推动多能互补与资源循环利用。因地制宜推进地热、生物质资源开发利用,探索在资源富集区建设中深层地热清洁供暖示范项目。审慎开发太阳能、风能资源,谋划实施“绿电+消纳”试点项目,构建多能互补供能体系。持续做好靖宇核电厂址保护,因地制宜推动氢能开发利用,探索水

电制氢和焦炉煤气制氢试点应用，增强能源战略储备能力。

5.大力发展以玄武岩为代表的新材料产业

立足长白山特色矿产资源优势，以科技创新为核心驱动力，构建以玄武岩纤维、硅藻土精深加工、镁合金轻量化材料为支柱的新材料产业体系。到 2030 年，新材料产业产值力争突破 50 亿元。

布局玄武岩纤维产业链。全力打造玄武岩产业生产基地。推动建设玄武岩纤维及先进复合材料研发与中试基地，联合北京航空航天大学等科研机构，共建玄武岩纤维及复合材料联合实验室。重点突破超细连续纤维拉丝技术、表面改性及复合材料成型工艺。积极开发耐高温、耐腐蚀、抗辐射等领域结构增强材料高端产品。加快布局玄武岩纤维产业化项目，建设年产万吨级连续纤维、玄武岩复合筋等绿色化、智能化生产线。全力拓展下游应用场景，推动玄武岩纤维在军工、航空航天、道路交通、新型建材、环保装备等领域的示范应用，着力培育细分市场。

推动硅藻土产业价值跃升。着力打造硅藻土全产业链示范区。实施硅藻土资源整合与规范治理，淘汰落后产能，推动资源向优势企业集中。依托域内外科研技术力量，加快硅藻土过滤材料、载体材料、功能填料等领域的高科技含量、高附加值新品研发及产业化进程。重点发展高端过滤材料、生物有机肥、环境修复材料、食品添加剂、塑胶填料等高附加值产品。提升硅藻土产业资源综合利用率，持续拓展二、三级硅藻土在建材、农业等领域的规模化应用。

培育镁合金深加工能力。进一步开发利用白云岩等矿产资源，推动绿色开采规模与镁金属冶炼能力持续提升。与一汽集团等企业共建研发平台，开发汽车配件产业轻量化材料，合力攻关高强度镁铝合金制备、精密压铸及表面处理技术难题，加快关键合金冶炼产业化进程，形成从白云岩开采到镁合金制备的完整产业链。

同时，充分利用本地区瓷石、钾长石、透闪石等优势资源，谋划实施生态透水砖、发泡陶瓷、纳米活性钙等新材料产业项目。

专栏 4 “五大产业”重点项目
文旅产业。●白山市松花江水上旅游大通道项目—松花江源生态文化旅游建设项目、★浑江区鸭绿之眼·寻龙湾旅游建设项目、★江源区仙人谷旅游度假区、◆抚松县漫江生态旅游综合开发项目、★“厚植红色根脉，助力共同富裕”红色临江项目、■靖宇县南山冰雪户外运动建设项目、●长白县千年崖城文化旅游度假区建设项目等。
医药健康产业。●白山市长白山人参生物保健系列产品开发项目、●白山市生物药中试车间项目、●浑江区熊胆粉胶囊项目、◆江源区人参系列制药项目、★江源区长白山道地药材种植试验示范基地项目、●临江市二氢槲皮素建设项目、●靖宇县中药材提取项目、★抚松县万良人参高质量发展项目、★白山市康养中心项目、■白山颐养院、★长白山养生度假村项目、●白山市泰安湖医养康养服务基地建设项目、★白山人文关怀医养项目、★靖宇县医养服务一体化项目等。
绿色食品产业。★浑江区鸭绿江·冰葡萄深加工项目、★江源区锗型矿泉水项目、★白山经济开发区蓝莓果干项目、★白山经济开发区松子果仁加工项目、★临江市无菌生产线功能性饮品项目、★临江市人参蜂蜜及饮料加工项目、●抚松县酵素（发酵果蔬汁）及食品加工项目、★抚松县人参天然低氘水矿泉水智慧生产基地、★抚松县圣水泉矿泉水生产基地建设项目、■靖宇县矿泉水高质量发展示范基地建设项目等。
清洁能源产业。◆吉林省靖宇抽水蓄能电站项目、★吉林省白山市 100MW/400MWh 水系有机液流电池储能电站项目、★浑江区新能源 300MW/600MWh 共享蓄能电站项目、★临江市 200 兆瓦飞轮/电化学混合独立储能电站项目等。
新材料产业。★白山市玄武岩拉丝项目、★浑江区镁合金综合利用项目、★江源区纳米活性钙项目、★临江市 50 万吨硅菌肥项目、★长白县年产 6 万吨矿物质橡胶配合剂项目等。

（二）推动传统产业转型升级，焕发产业发展新活力

以绿色化、智能化、高端化、品牌化为方向，推动矿业、林业、化工、建材等传统产业升级，实现“老树发新枝”，增强持续发展能力。到 2030 年，传统产业力争产值突破 100 亿元。

1.安全有序发展矿产业

支持安全矿山企业良性发展，在有条件的矿山逐步实现采矿装备机械化、自动化升级，推广应用远程遥控驾驶系统与智能监控平台，同步提高开采效率与安全生产水平。淘汰关闭安全保障能力差、资源利用效率低、环保不达标、不符合产业政

策的落后矿山。健全矿产资源动态监测体系，对资源储量、开采进度及生态修复状况实施实时监控，促进资源可持续开发利用。

2.推动煤化工产业绿色低碳转型

以清洁生产、低碳发展为核心，推动煤化工企业实施技术改造，引进先进脱硫脱硝、废水深度处理技术，降低污染物排放。大力发展循环经济，推进余热发电、尾气利用、化工产品回收，实现煤炭资源全链条综合利用。依托煤化工尾气资源，探索“尾气制氢—氢能提纯—氢能应用”产业链，推动氢能在化工原料替代、园区能源供给等领域落地。

3.推动木材加工等轻工产业升级

打造绿色家具产业集群，建立木材资源循环利用体系，推进木材加工企业主动破局，通过技术创新、模式重构、数字赋能等方式，加快细化市场研究和差异化布局，积极向整屋和个性化定制等高附加值领域发展。大力培育龙头企业，重塑木材加工品牌与营销，努力开拓国内外市场。以资源循环利用为主要方向，推动域内造纸行业技改升级，提升资源循环利用绿色生产能力。加强国际劳务合作，加快促进域内纺织服装等轻工产业快速发展。

4.促进水泥建材产业提质增效

以“绿色升级”为核心，通过绿色化、智能化、高端化重构行业竞争力。推动重点水泥企业实施节能降碳技改升级，推广余热发电、高效收尘等低碳技术，降低单位产品能耗与污染物排放。引导企业发展专用特种水泥，增强产业核心竞争力与市场适配能力。落实国家设备更新改造、智改数转、专精特新等产业政策，鼓励水泥等建材企业构建“资源—生产—消费—回收—再利用”循环体系，提升资源综合利用效率。

专栏 5 传统产业重点项目
■白山市智能矿山建设项目、●白山市本质化低能耗设备更新改造项目、●干熄焦节能降碳项目、■白山市造纸生产线及制浆生产线改造项目、●白山市水泥超低排放改造项目。

（三）大力发展新兴产业，培育转型
振兴新动能

立足白山资源禀赋与产业基础，以科技创新为核心驱动力，统筹发展数字经济、低空经济等新兴产业，提前布局未来产业，打造结构优化、技术先进、绿色低碳的现代化产业新支柱。

1.推动数字白山建设

以打造具有竞争力的数字经济产业集群为目标，以传统产业转型突破和优势产业优化创新为主线，强化数字基建、科技创新、应用场景的支撑作用，赋能实体经

济效能跃升。加快数字基础设施与资源体系建设，强化通信网络基础设施升级。加速数据要素价值释放，制定数据资源开发利用制度规则，大力培育数据企业和第三方机构，推动数据资源化、资产化。探索数字资产交易与数字金融服务，培育数据要素市场。加快数字技术在特色产业中应用，推动数字技术与实体经济深度融合。实施“人工智能+”行动，支持制造业企业开展“智改数转”，建设数字化车间和智能工厂，构建数据驱动的产业发展新范式。

专栏 6 数字白山建设行动
智慧农业赋能增效。加快推动人参、冷水鱼等优势产业数字化转型，依托“吉农云”平台整合全产业链数据，建立“长白山珍”品牌溯源体系。积极培育数字农业新业态，推广智慧种养技术，重点推进浑江区智慧农业基地、临江市智慧农场等智慧基地建设，以数字化助力农业农村现代化与边境振兴。 智改数转驱动升级。充分发挥现有省级智能工厂和数字化车间的示范作用，加快实施制造业智能化改造和数字化转型项目。全面提升生产运营的智能化与数字化水平，力争在省级智能工厂培育和认定规模上实现新突破。 智慧文旅融合创新。支持重点景区数字化提升，持续打造更加高效、便利的度假助理、酒店住宿套餐、游玩产品等预约渠道。持续丰富“一机游白山”微信小程序内容，实现智能导览、在线预订等一站式服务。加大对上争取力度，推动图书馆、博物馆智慧化升级，丰富数字馆藏、拓展数字资源线上活动。 智慧养老普惠便民。深化省级智慧康养平台应用，推动与医疗机构、养老机构数据互联共享。拓展机构、社区、居家等多层次智慧养老服务场景，促进“旅游+康养”“医疗+康养”等产业深度融合，打造便捷可及、品质高效的养老服务新模式。 数字政务“一网通办”。深度融入“吉事办”服务体系，强化跨部门协同与业务集成，有序打通“数据烟囱”。全面推进政务服务“一网通办”，聚焦“高效办成一件事”，以数字化驱动政府治理能力整体提升，切实优化群众办事体验。 智慧应急协同联动。推进市应急指挥智慧监管平台建设，完成省级应急系统本地化部署，推动跨部门数据共享与资源整合。完善市、县、乡三级指挥基础环境和视频调度系统，强化设备冗余与日常巡检，实现省—市—县—乡—现场高效联动，提升数字化、智能化应急指挥能力。 智慧交通畅行白山。推动公路建管养运全场景数字化、网络化、智慧化覆盖，发展“指尖出行”等服务，提升交通公共服务水平。实施出租车车载信息化升级，构建智能调度管控系统。建成智慧公交管理系统，实现运行监控、智能排班与安全预警，保障出行安全与效率。

2.积极培育低空经济 制定完善促进低空经济发展专项政策，积极引进推动低空制造业、低空运营业、低空基建与信息服务业、低空配套业发展,推动低空经济与地方发展深度融合。完善低空经济基础设施体系，构建低空飞行服务保障网络。培育低空经济新业态，拓展低空物流、低空旅游、低空作业等应用场景，提高农林植保、电力巡检、应急救援等专业化服务能力。探索开展低空飞行技能培训，培育低空经济切入点、增长极。 3.建好国家北斗规模应用试点城市	构建以北斗统一时空基准的智能指挥决策系统，形成全域互联、数据融合、智能调控的城市智能生命体数字底座。深化北斗在交通、应急、农业、林业、旅游等重点领域示范应用,推进“北斗+低空”融合创新，拓展无人机物流巡检、智慧交通管理、森林防火监测等特色场景，打造区域北斗应用示范基地。 4.前瞻布局未来产业 紧盯科技变革前沿和产业发展趋势，扶持做强生物制造产业企业，提前谋划布局具身智能、第六代移动通信等应用场景建设，主动承接未来产业红利。
---	---

专栏 7 新兴产业重点项目
★“北斗+”产业多领域融合应用综合项目、★白山低空经济综合服务基地（军民融合）项目、■浑江区低空文旅项目、●浑江区动漫影视数字产业园、★白山市数智车网高质量数据集建设项目等。

**（四）构建优质高效服务业新体系，
增强区域发展动能**

贯彻国家服务业扩能提质行动，立足产业转型与消费升级需求，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，积极发展房地产租赁经营、物业管理、广播电视电影和录音录制等服务业，构建专业化、数智化、品质化的现代服务业体系。

1.推动生产性服务业专业化升级

聚焦产业转型升级与消费结构变化关键需求，构建以现代物流、商务服务等为核心的专业化生产性服务业体系，提升服务业对实体经济的支撑能力。

构建高效集约的现代物流体系。优化城乡末端配送网络，布局建设区域性物流集散中心，持续提升干线运输能力，提高长白山大宗商品集散能力。统筹推进长白山中药材交易中心、冷链物流配送基地等项目建设，构建覆盖人参、蓝莓等特色产品的全程温控冷链体系。支持临江、长白发展跨境物流。推动智慧绿色转型，建设物流公共信息平台，推广智能仓储系统与新能源物流车辆，拓展物流服务通道。

打造专业商务服务体系。发展特色会展经济，积极举办长白山人参博览会、矿泉水产业峰会等特色展会，支持发展人参、矿泉水、松花石等特色产业领域的检测认证、研发设计等专业服务。围绕产业数字

化需求，发展软件研发、信息技术咨询等服务业，加快建设面向特色产业的工业互联网平台，推进产业数据资源开发利用。培育本地人力资源服务企业，开展定制化技能培训与专题研修，提升人才供给与产业需求匹配度。积极发展科技金融，提升金融机构服务实体经济能力，引导医药健康、绿色食品等企业延伸服务链条，发展健康管理、个性化定制等增值服务。布局发展企业管理、法律会计、咨询评估等商务服务，提升主城区综合服务功能。

2.促进生活性服务业便利化多样化升级

优化服务供给结构，完善城乡服务网络，推动生活性服务业向便利化、精细化、品质化发展，构建与城乡功能相匹配的现代生活服务体系。

完善城乡便民服务网络。推动市域核心商圈提质增效，支持传统商场向功能复合的“邻里中心”转型，完善本地电商平台功能，积极发展线上预约、上门服务等新模式，推广“平台下单+门店配送”的即时零售。推进社区服务数字化升级，搭载养老、托育、助餐等高频便民服务，全面提升社区智慧化水平与民生服务响应效率。谋划建设智慧健康养老平台，创新远程照护模式。提高医养康养融合服务水平，推进公立医疗机构进驻养老机构。完善以乡镇便民服务中心、村级综合服务站点为节点的

服务网络，鼓励有条件的乡村依托电子商务服务站等载体，拓展便民服务功能。推动邮政、供销、商贸物流等资源下沉，保障基本生活服务供给。支持批发零售、住宿餐饮、家政、快递等服务提高质量、创新业态。

专栏 8 服务业扩能提质行动

鼓励物流企业参与 A 级和星级企业评定，积极发展智慧物流新业态，持续降低全社会物流成本。重点推进★白山市城乡冷链物流基础设施建设项目、●白山经济开发区新区产业园区现代冷链物流枢纽中心建设及基础设施配套工程、★浑江区智慧物流园建设项目、■浑江区物流接驳集散中心、■江源区跨境煤炭综合物流园区项目、★临江物流园区铁路专用线改建项目、★靖宇县冷链物流配送基地建设项目等。

推进国家饮用水产品质量检验检测中心食品安全基础设施项目建设，提升检验检测能力。依托各类人参科研院所，在人参萃取、智能生产、生物医药等领域深化技术共享合作与科研成果转化。在长白县果园村等示范村推广“农产品溯源直播”模式，建立从“田间到餐桌”的可视化溯源体系，强化产品信任度。

培育形成合兴步行街等 3 个大型核心商圈和星泰批发市场等 2 个年成交额亿元以上专业市场，改造长白、抚松等现有步行街，打造人参、矿泉水、松花砚等主题特色街区，发展“智慧商店”等新零售业态，创建特色商业新品牌。加快推进美仑国际酒店省级首店、精品民宿建设，提升商文旅消费供给水平。

(五) 引导县域产业布局定位

坚持全市“一盘棋”思想，深化“一地一策”实施路径，立足县域资源禀赋与发展基础，强化规划统筹和政策引导，持续优化全市产业整体布局，引导各类生产要素加速向产业园区集聚，推动县域因地制宜培育壮大特色主导产业。

浑江区突出中心城区优势，强化政治、经济、文化功能定位，大力发展医药健康、新材料产业，借势航天北斗应用，引领新兴产业；做优生产生活性服务业，不断丰富满足“吃住行游购娱”要素供给的城区业态，增强聚气留人能力。

江源区突出产业转型优势，着力破解资源枯竭区域振兴难题，推进重点采煤沉陷区综合治理，加强传统产业技改升级，高效开发矿产资源，壮大建材新材料产业；探索林下经济有效路径，深度开发森林健

康食品和文旅康养产业；挖掘满族文化、讲好松花石故事。

临江市突出特色资源优势，依托 G331 沿边开放旅游大通道，做好开放文章；聚焦矿泉水、硅藻土、二氢槲皮素等特色资源，培育壮大优势产业；聚焦四保临江红色文化、渤海国历史等资源，推动文旅康养产业做大做强。

抚松县突出产业集聚优势，聚焦打造长白山特色产品品牌，发展壮大矿泉水等绿色食品产业；大力推进人参标准化种植、精深化加工、品牌化营销全链条升级，建设人参产业发展高地；打造冰雪旅游与生态康养目的地。

靖宇县突出水资源开发优势，重点整合松花江山水、抗联红色文化等资源，构建特色鲜明、品质优良的文旅产品供给体系；紧抓抽水蓄能重大项目建设，推进清

洁能源发展；推动矿泉水资源高效利用、产业健康发展；推动特色农业产业提档升级、提质增效。

长白县突出沿边开放优势，做强文旅产业，推进山水资源、朝鲜族风情与边境特色深度融合，塑造更具吸引力的文旅品牌；做大口岸经济，推进兴边富民、稳边固边，展现民族团结进步、边境和谐稳定新面貌。

五、焕新内需市场活力，在服务融入全国统一大市场中展现白山作为

坚持扩大内需战略基点，积极融入国内大循环，将生态资源优势转化为内需动能、市场优势，打造东北东部沿边地区融入新发展格局的重要节点。

（一）拓展内需增长新空间，实施提振消费专项行动

把握消费升级与高铁时代机遇，加力稳定大宗消费，增强居民消费意愿能力，推动消费结构优化与模式创新，增强消费对经济发展的基础性作用。

1.把握高铁机遇，强化服务保障与引流能力

发挥高铁经济功能，围绕沈白高铁站点布局商业服务综合体与旅游集散中心，加强交通、物流等基础设施建设，提升功能配套服务能力。强化区域消费协同，精准对接高铁沿线客源市场，推出差异化旅游套餐与消费活动，增强本地商业吸附力，有效吸引消费人群，留住客流红利。接力落实服务保障高铁开通若干措施，持续推

介培育“百区百景”“百店百味”“百家百宿”“百顺百安”“百店百业”热点亮点卖点，推进“高铁+住宿”“高铁+美食”“高铁+特产”“高铁+景区”联动联票，培育“乘高铁游白山”消费品牌，着力打造京津冀、环渤海等地区“后花园”，做好白山高铁时代“后半篇文章”。

2.推动业态融合，打造特色消费场景

提升主城区消费能级，强化主城区商业核心功能，推进传统商圈业态升级与场景重塑，增强区域消费集聚辐射能力。深化商旅文体融合，推动商业设施与景区、文博场馆、体育场馆联动，开发“矿泉探源”“参旅文化”等主题线路，持续打造特色消费IP。繁荣夜间经济与户外消费，打造夜间集聚区，发展山水露营、星空观测等特色项目。推动体育赛事进商圈、进景区。

3.培育新型消费，激发市场活力

打造带动面广、显示度高的消费新场景，支持首发经济、赛事经济、电子商务等发展。培育直播电商、社交电商等新业态，建设电商直播基地，推动线上流量转化与线下实体消费联动。拓展“人工智能+消费”场景，推广应用智能导购、沉浸式体验等智慧商业模式。培育壮大健康管理、康复疗养等健康消费，拓展康养服务、冰雪运动、户外休闲等服务消费，开发定制化、体验式服务产品。依托生态与康养资源，发展适老产品与服务，吸引域外老龄群体季节性旅居。结合红色教育、生态科普等主题，开发系列研学旅行产品，做大

研学经济。

4.完善城乡消费网络，优化消费环境

健全城乡消费网络，改造提升县域商业综合体与乡镇商贸网点，推动优质商品与服务下沉。完善县乡村三级物流配送体系，畅通城乡双向流通渠道。落实带薪休假、雪假等制度，释放消费时间潜力。聚焦重点消费领域、重点群体，实施好消费品以旧换新政策，加大直达消费者的普惠政策落实力度，科学精准发放消费券、消费补贴，激发大众消费潜力。强化消费市场监管、畅通维权渠道，完善消费促进与权益保护机制。

（二）跟进融入国家战略，拓展有效投资空间

坚持“投资于物和投资于人紧密结合”，优化投资结构，提高产业、民生与生态领域投资比重，增强投资效益，发挥有效投资对优化供给结构的关键作用。

1.精准对接规划布局，强化项目谋划储备

围绕产业发展、城乡融合、生态安全、公共卫生等重点领域，精准谋划储备一批契合国家战略导向、支撑区域发展大局的重大工程、重大项目，高效承接落实好“两重”“两新”等国家政策。聚焦教育、医疗、养老等社会民生领域，筛选储备一批群众需求迫切、社会效益显著、契合政策导向的重点项目，持续补齐民生短板、增进民生福祉。突出国家主体功能区战略实施，谋划储备水安全、多元化食物、林区转型、

兴边富民等项目。用足用好地方政府债券政策，围绕收益稳定的基础设施和公共服务领域谋划符合条件的优质项目。深化与金融、信托、产投等机构合作，用好新型政策性金融工具，拓宽重大项目融资渠道。强化项目谋划专业支撑和经费支撑，加强与专业咨询机构合作，提升项目储备数量和质量。

2.聚焦关键领域投入，优化项目投资结构

保持投资合理增长，高质量推进国家和省重大战略项目实施。加大产业投资力度，围绕医药健康、绿色食品、新材料等特色优势产业，支持企业开展技术改造和产业链延伸。提高生态保护领域投资比重，谋划储备抽水蓄能、新型储能等绿色能源项目，推动重大生态保护和修复工程纳入国家和省战略布局。强化基础设施补短板投资，重点推进城市更新改造和国道网建设等项目。增加民生领域政府投资，加大对城乡教育医疗设施、公共卫生应急设施、适老化改造等项目的投入。加强人力资源开发投资，支持职业技能培训基地和公共实训基地建设。

3.激发民间投资活力，拓宽社会资本参与渠道

完善民营企业参与市级重大项目长效机制，在基础设施、生态修复、公共服务等领域推广特许经营、参股合作等模式。健全向社会资本推介项目机制，定期发布投资机会清单，强化项目融资、用地等配

套政策支持。营造公平竞争市场环境，全面实施市场准入负面清单制度，保障民营企业在资质许可、政府采购等方面的平等地位。建立政企沟通及问题协调化解机制，提升民间投资信心与参与度。

4.创新投资管理机制，提升政府投资效能

建立全口径政府投资计划，完善项目“储备—前期—建设—竣工”全生命周期管理机制，健全动态调整的重大项目库，形成重大项目“谋划储备一批、推进实施一批、投产达效一批”的良性循环。深化投资审批制度改革，推行“一窗受理、并联审批”，压缩审批时限。强化要素统筹保障，优化建设用地指标配置，创新政府投资引导机制，协同金融机构加强对重点项目的信贷支持。探索金融机构深度参与项目建设全流程机制，推进银团贷款模式，拓展多元融资方式，提高项目融资能力。规范政府投资投向和投资行为，建立政府投资全过程监管与绩效评估体系，强化必要性可行性论证、投资概算约束和事中事后监管，避免过度超前建设和低效无效投资，确保政府投资效益最大化。

5.盘活存量资产资源，提高资本运作效率

注重盘活闲置低效资产，以存量盘活带动增量优化。全面清查、动态管理全市闲置产业园区、老旧厂房、低效楼宇、机关企事业单位资产等存量资源，建立统一台账。创新存量资产盘活路径，通过精准

招商、功能置换、混合利用等多元方式，推动存量空间向专业孵化器、现代物流中心、特色文创空间等高能级载体转型，推动资产价值提升。优化园区与资产运营机制，鼓励推行“管委会+公司”，引入专业化市场运营主体，提升资产效益和产业承载力，激发开发区内生动力。规范城市基础设施资产管理，建立可持续的投融资体系，加快融资平台转型，坚决遏制新增隐性债务。

（三）全面融入全国统一大市场建设，打通循环堵点

坚决破除制约经济循环的各类卡点堵点，着力清除地方保护和市场分割，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动，提升区域协同发展效率，为白山高质量发展注入强劲动力。

1.完善市场基础制度，全面清除壁垒障碍

全面执行全国统一的市场准入负面清单，确保“非禁即入”。清理废除妨碍统一市场和公平竞争的地方性法规政策。破除各类隐性壁垒。深化招标投标领域治理，依法清理要素获取、资质许可、政府采购等领域的显性和隐性壁垒。规范招商引资行为，整治“内卷式”竞争，保障特色产品在全国市场自由流通。促进要素高效配置，建立城乡统一的建设用地市场，完善人力资源市场体系，推动金融资源按市场化原则优化配置。

2.深化协同合作，提升区域影响力

联合周边地区共建人参、医药等产业

集群，推动产业链协同布局。整合人参、矿泉水等区域特色资源，建立统一的品牌授权、质量标准和销售体系，减少同质竞争。健全完善特色产业标准体系，加快标准供给，支持推动五味子、淫羊藿等特色产业种植、加工技术规程和团体标准、地方标准、国家标准的制定、发布和运用，充分发挥标准对促进白山特色产业高质量发展的引领规范作用。完善区域协同机制，推动规划衔接、生态补偿和市场监管协同，规范招商引资秩序，提升长白山区域品牌整体影响力。

3.创新完善市场监管，营造公平竞争环境

建立健全市场监管工作体系，推动实现监管规则统一、执法标准一致，加强反垄断和反不正当竞争执法。落实行政裁量权基准，推进智慧监管，加强跨部门执法协同。构建信用监管体系，开展全链条信用监管，实施守信激励和失信惩戒机制。强化消费者权益保护，健全投诉处理和商品服务质量监管体系，营造安全放心消费环境。

六、深化对内对外双向开放，开拓合作共赢新局面

立足沿边区位与长白山生态资源优势，坚持“内外统筹、双向互济”，深度融入国内国际双循环，以体制机制创新、平台能级提升、产业务实合作为抓手，构建全方位开放新格局，为高质量发展注入持续动力。到 2030 年，全市外贸进出口总额

年均增长 3.7% 以上，口岸货运量年均增长 8%。

（一）积极推动对外开放，强化沿边跨境合作

依托边境线资源禀赋，以制度型开放为核心，以重点片区建设为突破，构建平台联动、通道畅通、贸易繁荣的跨境合作体系，将白山打造成为吉林省沿边开放的重要支点。

1.建强完善开放平台与口岸功能

高质量推进延吉—长白重点开发开放试验区建设，建立与延吉片区规划同编、政策共享、产业联动的一体化机制，推动长白片区、临江协同发展，积极培育“边境+”特色经济形态，打造东北亚商品资源集散地和进出口加工新高地。实施长白、临江口岸基础设施升级工程，提升通关保障能力。完善口岸功能配套，筹建长白保税物流中心（B 型）、长白县轻工产业服务加工平台，适时推进临江保税物流中心（B 型）建设，积极申报国家级边境经济合作区。探索与周边城市联合开发跨境旅游路线，推动景区联动与客源共享。依托 G331 国道畅通经丹东出海通道，构建高效物流网络。

2.筑牢对外合作根基

加强国际交流合作，谋划开展与发达国家和“一带一路”国家的经贸活动。以边境经济合作区、互市贸易区为载体，拓展国际产业合作新模式。适时推动周边“五国”互市贸易落地加工产业发展壮大。与毗邻国家共同推进口岸升级、跨境桥梁等基

基础设施规划对接，培养涉外法律、外语翻译等专业人才，完善跨境金融、人员往来等配套政策，探索推进跨境旅游、生态保护、资源开发等领域合作，支持企业建立海外仓、境外展示中心和营销中心。

3.强化产业贸易联动

聚焦五大优势主导产业，实施全市TOP20 外贸企业领航计划、中小外贸企业壮大计划、外贸破零帮扶计划，打造外贸可持续发展的市场主体矩阵。按照“龙头引领、中小企业跟进、内贸企业破零”培育梯度，着力培育物流运输、冰雪运动、生态旅游、医疗康养等服务贸易品牌。支持长白和临江创建互市贸易商品落地加工试点城市，探索创新“边民互市+对岸资源+落

地加工”模式，重点发展资源深加工、轻工制造等产业集群，提升贸易附加值。

4.拓展多元外贸市场

坚持“深耕传统、巩固周边、开拓新兴”优化调整外贸结构，强化传统欧美市场产业链布局，深化与俄、东盟等区域国际合作，深挖中东、非洲等新兴市场潜力，打造多元化市场布局体系，提升外贸国际市场抗风险能力。依托人参医药、绿色食品等特色产业和外贸商品集聚优势，积极打造吉林省长白山国际商品交易中心。建设集国际商品城、电商孵化、直播中心、跨境云仓为一体的跨境电商产业园区，引导各类企业开展跨境电商业务，实现数字化出海。

专栏9 高水平开放阵地建设工程
重大平台建设。推进延吉—长白重点开发开放试验区建设，推动长白片区、临江协同发展，完善口岸功能配套，筹建长白县轻工产业服务加工平台，争取设立国家级边境经济合作区。▲长白边境经济合作区保税仓库建设项目、▲长白边境经济合作区国际商贸保税冷链物流园区建设项目、★长白试验区互市贸易落地加工区建设项目、▲长白县国际商贸仓储物流园区建设项目、★临江市对外贸易产业园基础设施建设项目（二期）。 重大项目建设。★吉林长白边境经济合作区口岸国际商贸智慧云仓基础设施建设项目、★临江市智慧口岸建设项目等。

（五）深化国内区域合作，融入国内发达市场

坚持以重点经济圈对接为支撑，以对口合作、友好城市为纽带，突出文化旅游、医药健康、绿色食品等优势产业资源互补，主动承接发达地区资源溢出，实现借势发展、互利共赢。

1.精准对接重大区域发展战略

深度参与长吉图开发开放先导区建设，积极对接融入长春现代化都市圈，依

托白山医药产业基础，与长春科研机构共建人参医药研发平台，共促技术创新与成果转化。借助高铁开通机遇，强化文旅产业协同，联合开发跨区域旅游路线，推动客源互送与市场共享，共同打造精品旅游目的地。加强东北东部城市协同联动，深化文化旅游融合发展、交通物流网络构建、开发开放能级提升等领域交流合作。积极对接辽宁沿海经济带，探索开通“白山—丹东—大连”海铁联运路线，畅通外贸出海通

道。联动京津冀协同发展区，建立科技人才合作与柔性引进机制，围绕优势产业开展联合技术攻关。瞄准长三角、粤港澳大湾区等发达区域，精准对接绿色食品、生物医药等契合白山生态定位的优质产业资源。

2.深化对口合作与支援

持续加强吉浙对口合作，建好用好“白山—湖州”产业合作园，聚焦绿色食品加工、生态旅游两大领域，推进对口合作产业发展。强化干部人才双向交流，开展产品推介、民宿运营等专业培训，推动两地优势深度融合，巩固扩大边境乡村振兴样板成效。持续开展“千万游客互换行动”，不断扩大吉浙南北四季旅游影响力。扎实做好援疆援藏工作，实施“产业+民生”双轮驱动帮扶，提升帮扶综合效益。

3.拓展友好城市合作

深化与宜宾市合作，依托白山人参、宜宾白酒产业优势，共建人参与白酒深加工联盟，共享“两山”转化经验，联合开发生态研学旅游线路。加强与黄山市交流合作，共同打造生态旅游目的地，推动两地开放平台资源共享，实现文旅产业协同发展。

七、强化改革创新双轮驱动，铸就白山高质量发展新引擎

以全面深化改革为动力，以培育新质生产力为核心，破除体制机制障碍，激活创新动能，推动经济社会向更高质量、更具活力、更富韧性方向发展。

（一）全面深化改革

聚焦体制机制痛点，统筹推进重点领域改革，构建支撑现代化建设的制度体系，以深层次改革助推高水平开放，增强发展内生动力。

1.构建现代化财政管理体系

加强财政资源统筹管理，全面推进零基预算改革，构建全过程预算绩效管理体系，加大对民生保障、基础设施等领域的精准投入，严控“三公”经费和一般性支出。优化政府“三资”管理，强化重大战略任务和基本民生财力保障，建设符合白山实际的大财政体系。健全绿色税收体系，强化税收制度执行，落实好消费税、共享税等改革部署。构建智慧财税平台，完善市区财权划分与转移支付机制。强化财政风险防控，规范举债融资行为，优化债务结构，坚决遏制新增隐性债务。探索承接科技金融服务，强化地方金融监管。加强财金联动和政金企融资对接，建立金融支持保障体系，重点推进以银团贷款模式解决重大项目融资需求。建立金融机构前期介入机制，实现金融服务贯穿项目建设全流程，全面提升金融服务实体经济能力。

2.深化国资国企改革

深化国有“三资”管理改革，开展全市国有资产清查评估，分类建立国有资金、资产、资源台账，着力破解产权遗留难题，挖潜可抵押不动产资源，提升国企资产实力与融资能力。推进资源资产化转型，将矿泉水开采权、景区经营权、林业碳汇等资源通过特许经营、作价入股等方式注入

国有资本投资运营平台。探索资产证券化路径，放大国有资金撬动效应。深化混合所有制改革，优化国有资本布局结构，推动国有资本向人参医药、新材料、文化旅游等优势产业集中。组建专业投资运营平台，引入战略投资者，优化国有资本股权结构。完善国有企业现代公司治理和市场化运营机制，建立职业经理人制度，实行差异化薪酬分配和经营业绩考核机制。

3.深化集体林权制度改革

健全集体林地产权制度，落实集体林地所有权、承包权、经营权“三权”分置，建立规范有序的林地经营权流转平台。推进林权登记与不动产登记信息共享互通，完善林权类不动产统一登记制度。创新国有林场经营机制，加快建设现代化国有林场。推行“国有林场+合作社+农户”合作模式，通过合作经营、委托管理、股份合作等路径，促进集体林地规模化、集约化发展。探索地方与省属国企林业融合发展机制，统筹实施森林抚育、低效林改造和珍贵树种培育，协同提升森林资源质量与生态效益。强化林业资源综合监管，整合森林资源监测、林权流转、采伐审批等系统，构建“空天地”一体化林业资源数字化管理平台。健全森林经营方案制度，实施全周期森林可持续经营，加强天然林、公益林保护和退化林修复。推动林业产业融合发展，依托国有林场资源和技术优势，发展林下中药材、特色经济林、林业碳汇等多元业态。加快推进国储林开发与利用。

4.深化农村土地与集体产权制度改革

以稳定农村土地承包关系为核心，持续巩固农村土地承包经营权确权登记颁证成果，推动证书核查补换、信息更新。稳步推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，健全延包制度，规范延包程序，明确延包方式，确保延包工作平稳有序推进。深化承包地“三权”分置改革，推动土地经营权规范有序流转。稳妥推进农村集体经营性建设用地入市。完善乡村振兴投融资与服务保障体系，引导社会资本参与乡村振兴，推动城乡要素双向流动。深化供销合作社综合改革。

（二）激发科技创新活力

突出创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，以科技创新引领产业创新，培育发展新质生产力，为白山高质量发展注入强劲动能。

1.建设高水平创新平台体系

构建产学研协同机制，支持本地企业与高校院所共建研发中心。推动国省级科技创新平台建设。对接建设食用菌、人参等吉林省重点实验室。完善创新服务体系，为企业提供技术研发、检验检测、成果转化一站式服务。加大科技创新投入，谋划设立矿泉水、玄武岩产业创新引导基金，强化科技创新税收激励，探索建立科技型中小企业绿色信贷风险补偿池，引导社会资本投向产业链关键环节和科技创新领域。

2.突破关键核心技术瓶颈

推动产业技术攻关，精准对接国家重

点研发计划。建立重点产业关键技术攻关清单，集中突破一批制约企业转型升级的技术瓶颈。开展人参皂苷高效提纯、功能性食品开发等技术研发，推进硅藻土橡胶配合剂、玄武岩连续纤维拉丝等新材料技术突破；强化共性技术供给，在生物药化学药研发、林产品精深加工等领域开展关键技术攻关，提升产业核心竞争力。

3.促进科技成果转化应用

完善成果转化机制，建设综合性科技成果转化服务平台，建立白山重点产业科技成果转化项目库，积极打造科技成果转化服务活动品牌。强化企业创新主体地位，实施科技型企业梯次培育计划，培育“专精特新”中小企业，支持科技研发、专利申报。引导各类资源投入重点产业和领域，深化知识产权金融创新与要素市场化配置，鼓励知识产权质押融资和技术入股，积极推动科技成果落地转化。

（三）强化人才引领支撑

坚持人才是第一资源，深入实施人才强市战略，积极构建与白山高质量发展相适应的人才工作体系，为现代化建设提供坚实支撑。

1.构建多层次人才引育体系

紧扣白山高质量发展，完善聚才赋能政策体系，持续加强文旅、医药健康、绿色食品、清洁能源、新材料等产业人才队伍建设，强化新质生产力人才开发引进和使用，靶向引进高层次科技创新人才和产业领军人才。落实“长白山英才计划”，优

化“名校优生”“绿色通道”等常态化引才机制，吸引高校毕业生等各类优秀人才来白创新创业。开展人才支边系列活动，吸引更多人才人力人口向边境地区集聚。强化本土人才培养开发，提升本土人才专业素养与创新能力。突出企业科技创新主体作用，实施企业家培育工程和专业技术人才知识更新工程，促进各类创新人才向企业集聚。壮大高素质技能人才队伍，围绕人参种植加工、矿泉饮品生产、旅游服务等特色领域，大规模开展职业技能培训，培育一批“长白山工匠”人才和农村实用人才。

2.推进产学研用建设

建立健全教育科技人才产业一体推进协调机制，发挥长白山人才学院等人才引育平台载体作用，加强政府部门、行业企业、高校院所协同联动，深化校企地协同育人、多元合作。构建产学研用深度融合体系，聚焦优势主导产业，联合市内外高校、科研院所组建产业技术创新联盟，推进共建高能级创新平台，集中攻克一批关键核心技术。常态化组织产业供需对接活动，促进创新成果向生产成果转化。落实科技成果转化收益分配、股权激励等政策，激发人才创新创业活力。

3.营造人才发展良好生态

坚持党管人才，深化人才发展体制机制改革，向用人主体授权，为人才松绑赋能。完善人才评价与激励机制，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，破除“四唯”倾向，打破地域身

份限制，畅通高校院所、企业人才流动通道。优化人才管理服务，健全人才联系服务制度，全面落实人才安居保障，统筹做好人才子女入学、配偶安置、医疗保障等暖心举措，营造安心安身安业的人才发展环境。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，充分激发全社会内生动力和创新活力，形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的生动局面。

（四）打造一流营商环境

坚持以市场主体获得感为导向，以市场化、法治化为遵循，以系统集成改革破壁垒，以企业全生命周期服务提效能，以亲清政商关系固生态，深入实施营商环境综合改革，为各类市场主体健康发展营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境。

1.深化政务服务改革

提升政务服务效能，在更多领域更大范围实现“高效办成一件事”，强化政务数据共享与应用，推进高频事项“一网通办”、全程网办，建立重大项目审批绿色通道，全面推行领办代办服务、优化审批服务机制。健全政务服务体系，推进市、县、乡、村四级服务场所标准化建设，增强服务队伍能力。

2.激发市场主体活力

落实公平准入制度，全面实施市场准入负面清单，清理各类显性隐性壁垒，保障各类市场主体平等准入、公平待遇。优化要素资源配置，推动土地、劳动力、资本、数据等要素市场化配置改革，促进资

源高效流动。完善信用与金融支撑，持续推动构建以信用为基础的新型监管机制。依托全省信用综合服务平台，健全信用承诺、评价与修复机制。强化政府性融资担保作用，深化“银税”互动，健全银税企三方协同机制，创新信贷与保险产品，有效缓解民营企业融资难题。加大对招商引资企业和域内企业的扶持力度，在项目审批、融资服务等方面给予同等待遇，促进各类企业协同融通发展。

3.构建亲清政商关系

深化行政执法体制改革，规范行政执法行为和执法自由裁量权，推进综合执法。强化知识产权保护，建立知识产权快速维权与协同保护机制，依法打击侵权行为。完善企业家参与涉企政策制定机制，常态化开展政企沟通协商。畅通民营企业诉求反馈渠道，推动快速响应与问题解决闭环管理。健全规范执法检查长效机制，推行“无事不扰”白名单检查方式，依法保障企业家人身权、财产权、人格权。

八、提速农业农村现代化，绘就兴边富民、和美乡村新画卷

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，落实农业强国强省战略部署，推动兴业、强县、富民、固边一体发展，突出发展生态效益型农业，着力形成“产业强、乡村美、农民富、边境稳”的现代化农业发展格局。

（一）做强农村经济支撑

立足特色农业资源禀赋和产业发展基

础，坚持“稳粮、优特、提质、增效”四位一体统筹推进，以保障粮食安全为底线，以特色产业升级为抓手，以科技创新为支撑，全方位提升农业综合生产能力，推动农业高质量发展。

1.做强特色优势产业，推进产业集群发展

聚焦人参、五味子、食用菌、蓝莓、山野菜等标志性优势产业，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，推动优势产业向园区集聚、向集群发展。深入实施种业振兴工程，依托科研机构和龙头企业，开展人参、蓝莓等特色品种选育，扩大种质资源保护库，培育具有自主知识产权的优良品种。依托抚松、江源、靖宇等国省级现代农业产业园，培育引进一批技术先进、带动能力强的精深加工龙头企业。开发蓝莓花青素饮品、冻干菌菇、鹿产品保健品等高附加值产品，推动产业向精深加工转型。深入实施“渔业倍增计

划”，推动建设标准化冷水鱼养殖基地，促进渔业产量和效益双提升。稳步推进森林肉牛、长白山梅花鹿、肉羊、生猪及特色黑猪等生态畜禽规模化养殖和精深加工。完善市、县、乡三级冷链物流和仓储保鲜体系，提升产品保鲜期和市场流通效率。推动特色种养与乡村旅游、康养休闲、电商直播等业态深度结合，加大村级直播基地建设，培育农村电商带头人。

2.严守耕地保护红线，筑牢粮食安全根基

严格落实耕地保护党政同责，坚决守住耕地红线。全面排查整治违法违规占用耕地行为，确保粮食播种面积稳定。实施黑土地保护工程，推广秸秆还田、增施有机肥、保护性耕作等技术模式，提升黑土地肥力和可持续利用能力。继续推进“百万亩良田”高标准农田建设任务，逐步把永久基本农田建成高标准农田，确保粮食年产量稳定在 6.4 亿斤。

专栏 10 农业农村现代化攻坚行动
特色农业基地建设工程。 推进高标准农田建设项目；建设国家级人参种质资源库；推动人参、食用菌、浆果、中药材等特色产业标准化种养基地项目建设；发展林下经济立体种养。
农产品精深加工提升工程。 持续推进国家级现代农业产业园建设；培育农产品加工龙头企业；打造“长白山珍”区域公共品牌；建立全链条溯源体系。
农业融合模式创新工程。 打造四季主题农旅线路；建设电商直播基地、“长白山珍云仓”、智慧农业基地。
农业产业重点项目。 ●白山市“高标准农田建设”项目、★白山市人参种植产业高质量示范项目、★浑江区智慧农业产业园区项目、★抚松县高值化农业产业园区、★江源区中草药种植培育基地项目、★靖宇县蓝莓全产业链效能提升工程项目、★靖宇县紫椴蜜产业融合项目、★白山市龙山湖一二三产融合项目、★临江市乡村振兴农文旅融合产业示范区项目、★白山市松花江生态渔业三产融合项目。

(二) 建设宜居宜业和美乡村

深入践行“千万工程”核心理念，坚持规划引领、因地制宜，完善乡村建设“政府

引导、市场参与、群众共建”的工作机制，着力打造具有长白山特色的和美乡村。

1.强化乡村规划引领与空间治理

精简国土空间规划层级，统筹优化村镇布局。稳步实施全域土地综合整治，选取试点乡镇推进农用地整理、建设用地复垦和生态保护修复，稳步提升新增耕地面积，盘活闲置宅基地。

2.实施人居环境综合整治行动

系统推进美丽村庄建设，以“清脏、清污、治乱”为基础，以“增绿、提美、赋能”为目标，深化“五清理三整治”攻坚，完善村民参与机制、长效管护措施，推动农村环境卫生常态化保洁、全天候管理。扎实推进农村“厕所革命”，完善垃圾污水治理体系，推进行政村生活污水治理项目，创造乡村优质生活空间。到 2030 年，农村户用卫生厕所普及率稳步提升，农村生活垃圾处理率达到 100%。

3.推进示范村镇建设

建立完善乡村建设实施机制。按照“九有六无”创建标准,持续推动示范村镇创建

工作，分类打造和美乡村样板，沿江沿路沿景区建设一批乡村振兴示范村。统筹整合涉农资金，做好乡村水、电、路、网基础设施提档升级，推进道路硬化、村庄亮化、庭院美化，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。

4.提升乡村治理效能

完善乡村治理体系,实施“党建+网格”治理模式，配备专职网格员，实现村级网格化管理全覆盖。加强乡镇党政正职、村书记、第一书记和基层治理专干等基层队伍建设，夯实基层治理力量。推动乡村治理数字化，完善市县乡村四级数字治理体系，实现村级事务“一网通办”。激发村民参与活力，推广“积分超市”，将环境整治、乡风文明等纳入积分管理。加强重点群体服务，建立农村特殊困难群体动态监测机制，推动完善村级养老互助点、残疾人康复站。

专栏 11 和美乡村建设工程
人居环境整治行动。 实施农村基础设施焕新和乡村畅通工程；推进“厕所革命”；实施农村电网巩固提升工程；常态化开展环境卫生整治；推进乡村绿化美化，加强“四旁”绿化。
数字乡村赋能行动。 完善数字治理体系、建设智慧农业示范基地、发展农村电商。
和美乡村重点项目。 ★浑江区农村环境整治项目、★临江市革命老区乡村振兴项目、★抚松县北部乡镇引调水工程等。

（三）用足用活强农惠农富农政策
聚焦乡村振兴关键领域和薄弱环节，强化投入保障,推动各类资源向乡村倾斜。

1.强化投入保障与政策激励

健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，持续加大

乡村振兴资金保障力度，确保财政支农投入稳步增长，重点支持白山特色产业、农产品精深加工等领域。落实好种粮补贴、农机购置补贴等惠农政策。

2.培育新型经营主体

促进农户发展规模适度、生产集约、

绿色高效的家庭农场，引导农民合作社依法自愿组建联合社，提高农业生产集约化水平。支持发展新型农村集体经济，深化“龙头企业+合作社+家庭农场”多元联动机制，完善利益联结模式，让农民深度融入产业链价值链。鼓励围绕特色产业发展适度规模经营，加快构建现代农业社会化服务体系，推动特色产业集群化发展，助力小农户抱团发展、提质增效。

3.统筹落实常态化防止返贫致贫机制

持续巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，争取乡村振兴重点帮扶县支持政策，健全完善监测预警、精准帮扶、兜底保障体系。强化开发式帮扶，通过产业扶持、技能培训、就业带动等方式，增强低收入群体内生发展动力，牢牢守住不发生规模性返贫底线。落实“以工代赈”、现存公益性岗位开发、“雨露计划+”“乡村工匠”“双百双千”等促就业措施，稳定脱贫劳动力就业规模。

（四）以兴边富民推动稳边固边

深入落实国家兴边富民行动部署，聚焦开发开放兴边、特色产业富边、基础设施强边、公共服务固边、民族团结安边重大政治责任，以繁荣发展筑牢边疆安全稳定基石，将兴边富民行动深度融入国防安全、民族团结、生态屏障建设大局，构建发展与安全相互促进、相得益彰的边境治理新格局。

1.聚焦基础建设，筑牢边境发展支撑体系

持续加强边境基础设施和公共服务提升，推进边境村屯路网、供水、供电、通信等民生设施改造升级，完善旅游通道、资源产业道路等边境路网布局，实施防洪护岸、污水治理等安全保障与环境改善工程。全面优化教育、医疗、养老、托育等服务体系，提升村镇学校教学质量，推动优质教育资源向边境下沉，着力改善边境乡镇卫生院条件，推动三甲医院远程诊疗全覆盖，加强养老大院、助老食堂服务设施配套，支持有条件的村开展互助式托育。支持抚松“兴边富民行动中心城镇”建设。

2.聚焦产业融合，构建边境特色经济体系

推进边境地区农业与旅游、康养、电商等行业深度融合，以特色农业为支撑，打造百里五味子、精品果蔬、食药菌产业带。加强边境地区景区景点建设，推动“吃住行游购娱”全链条升级，全面融入G331旅游体系。进一步发挥口岸地缘优势，推动临江、长白互市贸易区正式运营，探索“互联网+边境贸易”新模式，促进商贸流通、现代物流与文旅产业联动，促进边民就业增收。

3.聚焦人口集聚，增强边境内生发展动力

加快推进数字村庄建设、清洁取暖改造、科技小院培育等工程，逐步将边境村打造成为生态宜居、智慧便捷、具有现代生活条件的安居新村。开展“民营企业进边疆·白山行”和“百企进百村”活动，吸引智

力、资金和项目资源向边境村倾斜。健全支边大学生、退役军人及其家属留边创业支持政策，系统打造“家门口”就业平台，有效促进人口回流与创业兴业。支持边境县（市、区）发展文旅产业、银发经济，吸引集聚域外老龄人口、旅居人口向白山常住人口、戍边人口转移转变。

4.聚焦稳边固边，深入实施“红盾计划”

突出“千里边陲党旗红”主题，系统推进边境县（市、区）党建与经济社会协同

发展，构筑稳边固边兴边的坚强屏障。谋划建设省级国防教育基地，组织“边防行”实践教育活动。鼓励优秀退役军人到边境地区工作，组建“吉行军·边防卫士”志愿巡防队参与边境巡逻，发动广大退役军人支援边疆建设。推动军工和军创企业进边疆，培育“民参军”企业，促进“军民两用”项目成果转化。将民族团结融入兴边富民行动，建设民族团结示范村，开展“民族团结一家亲”活动，促进各族群众共建美好家园、共守边疆安宁。

专栏 12 稳边固边兴边工程
空间布局优化工程。 推进“一基地、四轴心、五支撑、多村组团联建”空间格局；着力构建以白山城区为基地、4个抵边县城为轴心、5个基础较好的乡镇为支撑、15个重点边境村组团片区为节点的边境城乡融合发展格局。
设施升级与安全提升工程。 加强边境村水电路气网等基础设施服务改造升级；完善十四道沟、八道沟、六道沟、苇沙河、三道沟等城镇 G331 配套服务区、配套停车场、观景台、充电桩等服务设施；谋划推动边境路网、河堤护坡修复、污水管网和通信保障等民生基础设施。
文旅产业与特色农业工程。 加快提升长白山、鸭绿江、G331 国道品牌影响力，加快寻龙湾、神龟湾、十五道沟望天鹅等景区建设，推动三道沟渔猎文化、苇沙河星空体育等特色镇建设；优化鸭绿江渔业、特色果蔬产业、精品农业产业带布局，持续打造“坡口桃李”“金华樱桃”等乡村特产品牌。
边境贸易工程。 持续优化口岸服务和过道通道建设，打造长白、临江互市贸易区，推动集商贸流通、现代物流、文化旅游等于一体的边贸经济发展。

九、推动现代化生态宜居城市建设，全面提升综合承载力和核心竞争力

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，实施以人为本的新型城镇化建设，以城市更新和精细治理推动内涵式发展，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化边境城市。

（一）加强城镇规划体系建设

坚持以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，引导要素向各级城镇空间有序集聚，构建规模适度、布局合理、

协同发展、集约高效的城镇体系。

1.着力构建白山特色现代化城镇体系

提升中心城区综合承载能力，增强辐射带动能级。打造抚松副中心城市，推动抚松新城至松江河镇一体化发展，增强人参医药、康养度假、生态旅游等特色功能。强化临江、靖宇、长白等特色功能定位，补齐县城城镇化短板弱项，打造专业型、生态型县城。优先培育和发展特色鲜明、生态宜居、产业融合发展的特色经济强镇，形成县域经济强力发展增长点。强化重点

城镇辐射带动作用，推动综合型、旅游型、农贸型、工矿型、农技型等一般城镇建设。

2.推进市区一体化发展

建立健全市区一体化、“两区”一体化发展体制机制，推动市区产业发展共促、基础设施共建、公共服务共享、管理资源共用。强化浑江区综合服务功能，支持江源区融入中心城区，以高铁新城、砬子镇为节点东联西拓，整合浑江、江源经济开发区等平台资源，形成职能明确、功能互补、布局合理的发展格局。强化滨水空间与休闲场景营造，谋划推进沿浑江慢行系统、轮滑主题道路等项目建设，塑造富有魅力的城市休闲环境。推动新型基础设施集约共建，促进 5G、充电桩、工业互联网等项目建设。推进“文旅共融”，统筹规划青山湖、四方山、仙人谷、松花石博物馆等旅游节点，打造“一小时旅游圈”。

（二）推动城市品质提升

坚持问题导向，聚焦民生需求，系统更新改造城市，推进实现街路小区整洁干净、城市空间绿色生态、基础设施便民利民，全力改善提升居民生产生活条件。

1.全面推进卫生城市建设

以“六域”党建为统领，创新城市环境治理模式，提升城市精细治理水平。推行“网格预警+闭环管理”，整合机关、社区、企业等“六域”力量，深化“门前三包”、绿地认领等共建机制，集中攻坚背街小巷、城中村、铁路沿线等重点区域。提升物业管理服务质效，探索构建“建管运治”一体

化模式，建立健全物业服务“红黑榜”制度，推动弃管小区动态清零。深化环卫体制改革，推进环卫作业市场化运营与信息化监管，完善垃圾收运处置体系，推进建筑垃圾资源化利用，扩大机械化清扫范围。加强高铁、高速、国省干道沿线和城市出入口环境治理，打造整洁有序、生态靓丽的门户形象与交通廊道。依托长白山生态优势，推动“两山”理念转化，将卫生城市建设与生态产业融合，打造清洁厂区、绿色校园、健康医院等示范载体，让城市净起来、绿起来、美起来，筑牢生态宜居城市根基。

2.全面推进森林城市建设

打造“绿核+绿廊+绿带+绿点”四级生态体系，让森林走进城市，让城市拥抱森林。实施城市生态与景观重塑，构建连片成网的城市公园体系，提升城市微景观品质。结合高铁片区、满族博物馆片区改造布局体育公园与开放绿地，推进北山公园等大型公园提质升级，增加口袋公园、绿地广场等公共空间。实施湖岸生态修复、景观重塑与配套设施升级，开展青山湖片区综合整治，推进松花江、鸭绿江、浑江、珠子河等沿岸景区建设，完善“快旅慢游”服务配套，加快构建通江达山的空间廊道。推进中心城区留白增绿、拆围透绿，加强城区主干道及重点片区绿化建设，提升城市森林覆盖率与绿化品质，打造风景宜人、环境舒适的生活街区。推进苇沙河镇环湖水上乐园、龙山湖水世界、望天鹅幸福公园等滨水景区建设，打造山水画卷生态宜居城市。

3.实施城市更新行动

推动城市从“增量建设”转向“存量提质”，构建“保障+市场”房地产发展新模式。稳妥推进“好房子”工程建设，改造危险房屋、推进建筑节能改造，盘活老旧厂房、低效楼宇。推动新建商品房项目按照“好房子”标准实施建设。积极推进“好小区”建设，更新老旧小区老化管线，实施小区电梯加装改造，完善停车泊位、充电桩等便民配套设施，建立长效管理机制。全力推进“好社区”建设，打造完整社区，系统增补养老服务设施、婴幼儿照护服务设施和幼儿园配套设施，补齐公共服务短板，构建一刻钟便民生活圈。加速推进“好城区”建设，完善公共服务网络，改造地下管网、防洪排涝等基础设施，增加公共活动空间，科学保护历史建筑。坚持“留改拆”并举，

以“绣花”功夫推进城市精细化治理，强化城市违法建设治理。全面推进城市管理进社区工作，推动城市治理重心和配套资源向基层下沉。

4.实施韧性城市建设

以安全韧性为核心提升城市综合承载能力，系统推进城市生命线安全工程建设，实现供水、排水、燃气、供热、桥梁、隧道等领域全覆盖。加快供水管网更新改造，优化供水水源布局，加强水质净化与深度处理能力建设。推进海绵城市建设，全面提升城市雨水积存与蓄滞能力。优化城市防洪排涝体系，实施重点易涝点综合治理。加强燃气安全管理，提高管道燃气普及率，强化供热保障能力和服务质量。加强“平急两用”公共基础设施建设，提升应急医疗、物资储备和疏散救援能力。

专栏 13 城市品质提升行动
推动城市管理进社区，推行城市运行管理服务“一网统管”，实现城市管理“资源清单”和社会公众“需求清单”精准匹配。加强城市建筑垃圾治理，力争建筑垃圾资源化利用率达到 50%。常态化开展市容环境整治，重点治理城市乱象，清理“城市牛皮癣”。完善交通干线和水系景观绿化，推进滨水空间活化与生态廊道联通。新建口袋公园、小微绿地，对立交桥下等空间进行改造，推进拆墙透绿与开放共享，实现“300 米见绿、500 米见园”。推进全民义务植树，增强市民绿色环保意识，引导社会力量参与绿化。 谋划城镇老旧小区改造、城市危旧房改造、老旧街区（厂区）转型提质 3 大类项目。推动城镇老旧小区既有住宅加装电梯，改造升级危旧房屋。全面执行居住建筑节能 75%、公共建筑节能 72% 设计标准，全市城镇新建建筑中绿色建筑面积占比达到 100%。建成白山市生命线安全运行监测综合系统，安装物联感知设备 1000 套。加快推进供水管网更新改造，供水管网漏损率控制在 9% 以内。加强燃气安全管理，加装燃气报警装置 1.7 万户，新（改）建燃气管网 34 公里。推进老旧供热管网和设施的更新改造，新（改）建供热一次网及二次网管道 200 公里。加强城市排水防涝体系建设，新（改）建排水管网 20 公里。

（三）构建城乡一体化发展机制

坚持以人为本、以县域为载体推进新型城镇化建设，落实新一轮农业转移人口市民化行动，推动公共服务资源向农村延伸，推进城乡基础设施一体化建设，缩小

城乡发展差距。

1.有序推进农业转移人口市民化

坚持把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务，深化户籍制度改革，保障农业转移人口享有平等公共服务权

利，维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，促进农业转移人口加快融入城市。全面放开落户限制，实行以居住证为主要依据的落户政策。完善居住证制度，扩大居住证附加的公共服务范围，逐步实现持有居住证人口在就业、教育、医疗等方面与户籍人口享有同等权益。建立健全农村产权流转交易市场，完善自愿有偿退出机制，支持鼓励依法转让，保障农民合法权益。

2. 扩大公共服务覆盖

坚持区域协调发展，加大对农村教育、医疗、文化等公共服务的倾斜支持力度。积极推进城市社区服务数字化升级，整合养老、托育、助餐等高频便民服务，全面提升社区智慧化水平与民生服务响应效率。健全住房保障体系，推进将符合条件的农业转移人口纳入公租房、保障性租赁住房保障范围。实行随迁子女与户籍学生混合编班、统一管理，保障平等接受教育的权利。完善医疗保障服务，将农业转移人口纳入城镇基本医疗保险范围，实现应保尽保。支持农业转移人口创业就业，加强职业技能培训，提供创业孵化、融资支持等服务。

（四）推动基础设施提质升级

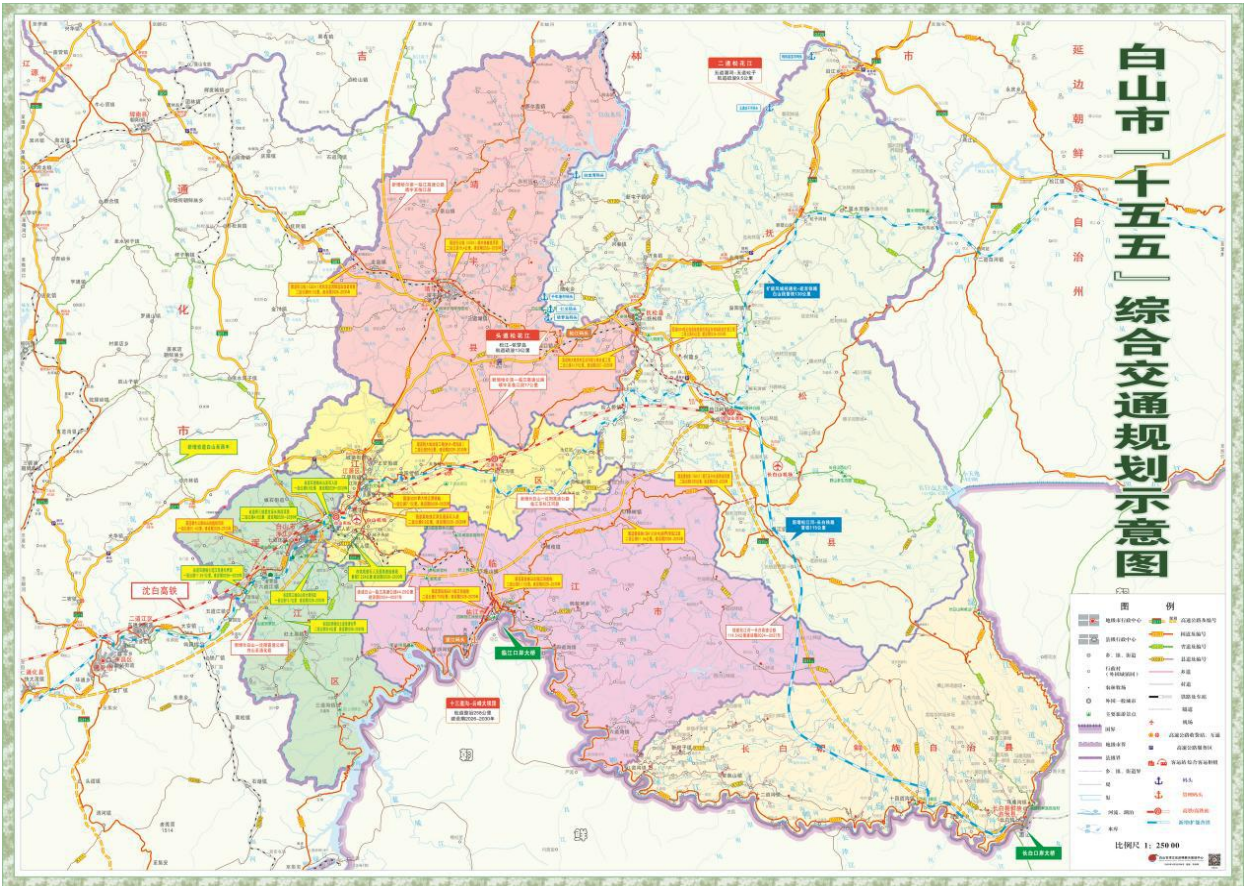
坚持立足长远、适度超前的原则，以交通、水利、新基建为重点，构建内畅外联、安全高效的基础设施网络。

1. 构建全域畅达交通网

强化对外通道建设。加快实施松江河至长白、白山至临江高速公路等重点项目，实现县县通高速。配合实施凤城经通化至延吉铁路扩能改造工程，推动松江河至长白铁路建设，早日实现县县通铁路。有序推进白山机场项目建设，着力填补交通网络空白。

畅通内部循环路网。推进国道鹤大公路白山绕越线、省道辉三线里岔至长岗项目建设，打造浑江区、江源区“双通道”通行格局，缓解过境交通穿城拥堵。实施漫江至临江等路段提档升级，推进白临高速连接线等低等级路段升级改造，完善区域路网布局。推动新一轮农村公路提升行动，深入实施“四好农村路”建设，促进农村路网优化。完善交通信息化基础设施建设，构建智能化交通管理体系，提升“智慧交通”管理能力。

完善水上交通体系。加快松花江水上旅游大通道建设，持续推进鸭绿江航道整治及码头设施完善，构建“水陆联动”的旅游交通网络。



图二 白山市“十五五”综合交通规划示意图

2.构建现代化水安全保障体系

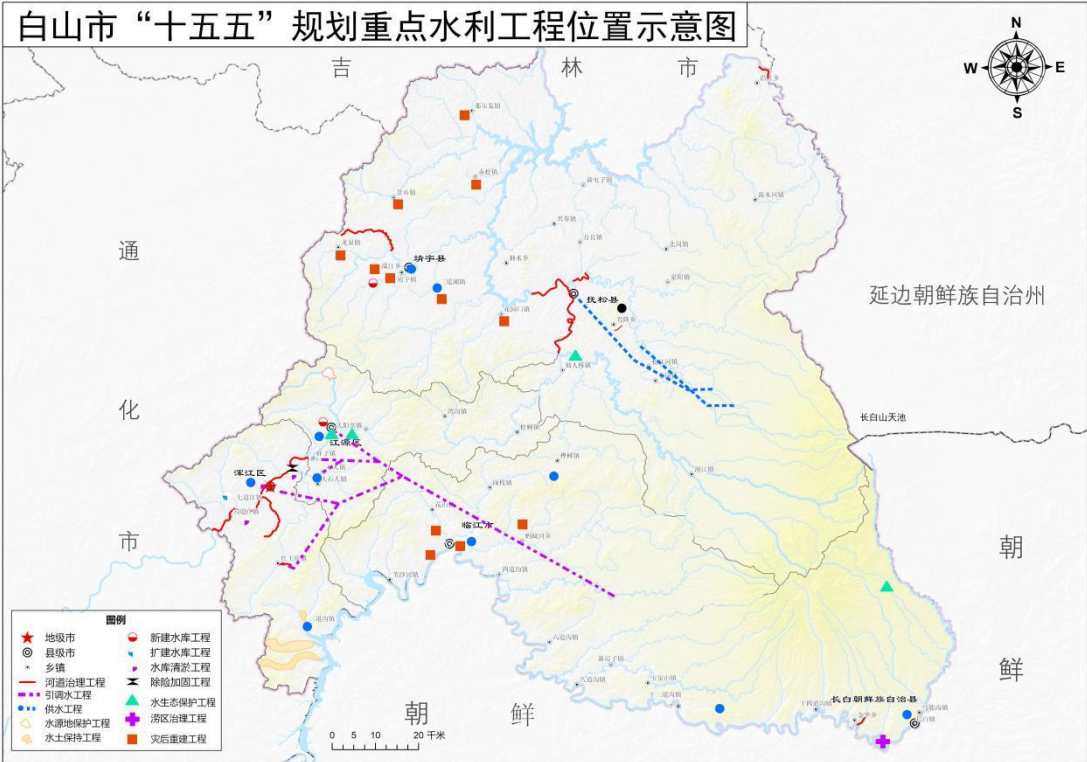
加快构建安全韧性的现代水网体系。完善“一区两域、三湖群蓄、四脉多支、六城十线”的白山水网建设总体格局,以区域河湖水系为基础框架,适时开展引调水工程、供水工程、调蓄工程建设,重点谋划引聚济白工程、老松江水利枢纽工程、白山市浑江干流热电厂拦河闸除险加固工程等项目,优化水资源空间均衡配置格局。

持续完善水旱灾害防御体系。推进防洪工程建设,实施水库清淤、堤防治理、山洪灾害防治等工程,加快推进浑江干流、头道松花江、二道松花江堤防治理工程前

期工作,提升城乡防洪排涝能力。强化水旱灾害防御工作,加强“四预”能力建设,有效应对水旱灾害,守护河湖安澜、人民安宁、社会安定。

持续完善河湖生态保护治理体系。推进河湖生态保护修复,加强水源涵养和水土保持,有序推进西北岔生活饮用水水源地保护工程等项目,绘就白山美丽生态新画卷。

加快构建数字孪生水利体系。构建“天空地水工”一体化监测感知网,推进数字孪生平台建设,推动水利智能业务应用,提升水资源智慧调度与工程智能管控水平。



图三 白山市“十五五”规划重点水利工程位置示意图

专栏 14 基础设施提质升级工程	
构建全域畅达交通网。有序推进■白山机场项目前期工作；完成●松长高速、●白临高速公路项目；谋划推进▲哈尔滨至临江高速公路、▲长白山至（临江）沈阳高速公路白山段前期研究工作；推进实施■凤通延铁路扩能改造；推动■松江河至长白铁路项目建设；推进★国道鹤大公路（G201）白山绕越线、★省道辉三公路（S207）里岔至长岗项目前期工作；完成★国道漫临公路（G612）漫江至分水、★国道漫临线漫江至分水（县界）段、国道漫临线分水（县界）至临江段、★白临高速石人互通高速连接线等项目建设，推进松花江、★鸭绿江航道整治及航道码头建设；实施新一轮农村公路提升行动。	
建设现代化水网与安全保障体系。实施鸭绿江重点段治理三期工程、中小河流治理、小流域综合治理、水毁应急修复；推进建设城乡供水一体化项目、水源地一体化升级改造与保护工程；重点推进浑江干流、头道松花江、二道松花江堤防治理工程前期工作；谋划推进■引聚济白工程、■白山市浑江干流热电厂拦河闸除险加固工程、■老松江水利枢纽工程。	
布局智能化新型基础设施。推进市县城区 5G 网络深度覆盖和乡镇重点区域连续覆盖；推进重点产业园区 5G 专用网络建设；完善北斗增强基准站网。	

十、激发文化创新创造活力，凝聚高

质量发展的强大正能量

落实文化强国战略，以“林海参乡·生态白山”城市主 IP 为引领，构建城市标识体系，加快建设文化强市，全面提升思想引领力、精神凝聚力、价值感召力和国际

传播力。

（一）弘扬和践行社会主义核心价值

观

以思想引领、风尚培育、文明创建、实践养成成为抓手，深入弘扬和践行社会主义核心价值观，将其融入国民教育、精神

文明建设和日常生活各环节，引导全社会形成崇德向善、见贤思齐的良好风尚，塑造新时代白山人文风貌。

1. 强化理想信念教育

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。实施“学思悟践督”举措提升党委（党组）学习质效，依托“两中心一平台”与“1+9+N”宣讲队伍，推动“七讲七进”全覆盖。强化理论传播，落实“五双”机制，用好“学习强国”白山平台，建好用好“强国融媒号”、线下学习空间，打造“铸魂润心·笃行白山”品牌。加强哲学社会科学课题研究及成果转化，推出重大成果为决策提供支撑。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操作用。加强和改进思想政治工作，推进企业、农村、新兴领域、网络等各领域思想政治工作。加强青少年理想信念教育，推进校园文化建设，将红色文化纳入中小学思政课，构建“课堂+基地+实践”育人体系，推进大中小学思政课一体化。常态化开展党史学习教育，加强红色资源保护传承工作，挖掘阐释和弘扬东北抗联精神、“四保临江”战役、抗美援朝等红色资源的时代价值，建好用好全域国防教育基地，提升革命纪念设施和爱国主义教育基地展陈水平，实现国防教育“七进”。组织开展重大节点群众性宣传教育活动，为发展凝聚奋进精神力量。

2. 统筹城乡精神文明建设

以典型培育引领文明风尚，深入开展“身边好人”、道德模范选树活动，强化行业道德建设，提升职工素质与服务质量。弘扬诚信文化、廉洁文化，以教育普及与制度约束为抓手，构建风清气正的文化生态。聚焦市民行为养成，通过公益广告、宣传引导等多元形式，提升文明素养，实施文明餐桌、文明出行、文明驾驶等“十大行动”。倡导绿色健康生活方式，深化爱国卫生运动，推进健康城市创建。

以文明创建彰显城市底色，统筹推进城乡精神文明建设，积极争创全国文明城市，塑造城市气质、涵养城市品格，强化文明村镇、单位、家庭、校园全域创建。推动创建“文明城市”向建设“城市文明”转变，实现经济社会协调发展、物质文明与精神文明相得益彰。

以文明实践深化移风易俗，健全县（市、区）、乡镇（街道）、村（社区）三级新时代文明实践体系，常态化开展理论宣讲、文化惠民、志愿服务等活动，让文明实践扎根基层，提升人民文明素养和社会文明程度。

（二）加强文化遗产保护传承利用

坚持保护第一、合理利用、最小干预原则，统筹推进文化遗产系统性保护、活态传承与创新利用，深入挖掘地域文化内涵，延续城市历史文脉。

1. 健全文化遗产保护传承机制

深入实施中华优秀传统文化传承发展工程、历史文化遗产保护利用工程，强化历

史档案、红色档案保护开发，建立文化遗产保护传承市级协调专项工作机制。严格落实“先考古、后出让”制度。

2.加强文化遗产有效保护和活态传承

持续推进文化遗产保护和利用实施“七个一”专项行动。对全市文物、历史档案、古树名木、历史建筑、工业遗产、传统村落、非物质文化遗产保护项目等资源开展科学普查、认定建档、分级保护与动态管理。实施博物馆、档案馆展陈提升工程，用好用活馆藏文物文献，策划特色专题展览，推动长白山满族文化博物馆、松花石博物馆、档案馆等数字化改造。

3.着力讲好白山边疆史故事

深挖白山边疆史脉络，重点推进满族、高句丽、渤海国文化遗产保护修缮和利用。持续推进灵光塔数字化保护、宝山—六道沟冶铜遗址、鸭绿江上游积石墓群安防工程等项目。

4.传承弘扬东北抗联文化精神

进一步挖掘、征集、整理、保护和利用东北抗联时期文献档案、口述资料等。加强东北抗联遗迹遗址保护开发利用，打造东北抗联主题红色研学产品，加强红色旅游讲解员人才队伍建设。

（三）大力繁荣文化事业

坚持以人民为中心的工作导向，以高品质文化供给和服务提升人民群众文化获得感、幸福感，推动文化事业繁荣发展。构建覆盖城乡、便捷高效、特色鲜明的现代公共文化服务体系，营造充满活力的城

市文化生态。

1.健全公共文化设施体系

完善市级演出、展览等城市文化功能，推进图书馆、文化馆、博物馆等提标升级。完善县级文化场馆功能，推动乡村基层综合性文化服务中心全覆盖与效能提升，配套建设好图书阅览室、文化广场、简易戏台等硬件设施。推进博物馆、文化馆等延时开放。

2.推动文艺精品创作

打造“歌声里的长白山”“诗词里的白山”“书画里的白山”等文艺品牌，推出具有代表性的一批精品力作。建设“书香白山”“艺席之地”文艺平台。设立白山文艺创作基金及奖项，激发创作活力。培育结构合理、开拓创新的文化人才队伍。

3.打造文化惠民品牌活动

聚焦建军 100 周年、新中国成立 80 周年等重要节点，推出主题文艺展演、美术摄影精品展、原创音乐会等活动。持续深化“我们的节日”主题活动，办好“我们的中国梦—文化进万家”、市（农）民文化节等系列群众性品牌活动。繁荣互联网条件下新大众文艺，开设“书香白山”视频号，深化全民阅读，打造书香白山文化品牌。

（四）加快发展文化产业

坚持以改革创新为根本动力，全面激发各类市场主体活力，着力构建结构优化、特色鲜明、富有竞争力的现代文化产业体系。

1.健全文化管理体制与生产经营机制

深化文化领域“放管服”改革，完善覆盖创作生产、传播消费、版权保护全链条的现代文化治理体系。强化国有文化资产监管，健全国有文化企业法人治理结构。

2. 培育壮大现代多元文化市场主体

推动国有文化骨干企业做强做优、拓展产业链条，布局新兴领域。支持民营企业开展动漫剧创作，推动白山文化 IP 与数字创意产业深度融合。深化国有文艺院团改革，建立市场导向的演出运营与分配机制。鼓励中小微文化企业向“专精特新”方向发展，开发一批城市书房、文创店、特产店、AR/VR 体验馆等新型文化空间和文旅消费新场景，推动更多优质企业成长为规上文化企业。

3. 推动产业集聚发展

立足“天然影棚”、人参文化资源禀赋，做强影视基地，发展动漫产业，谋划建设影视动漫产业园区。推动传统产业升级发展，支持松花石文化创意产业园争创省级重点文化产业园区，持续提升松花砚文化影响力。

4. 健全文化发展保障体系

建立文化资源数字化保护平台，推动文化资源与创意设计、现代科技结合，转化为可体验、可消费的文化产品。鼓励社会资本通过股权投资、合作经营等方式投

资文化产业。引导推动银行推出“文创贷”“非遗贷”等特色金融产品。强化文化市场监管、完善文化知识产权保护体系。支持江源区开展民间文艺版权保护与促进试点工作。

（五）提升主流舆论的传播力影响力

1. 构建全媒体传播体系

推进全市主流媒体系统性变革，打造一体联动的技术平台，加快媒体资源数字化转型。强化优质丰富内容供给，拓展“新闻+文化+政务+服务”，完善深度报道激励保障机制。加大中省级媒体、商业媒体、主流媒体宣推力度，构建上下贯通、横向联动的全媒体传播体系，推出专题报道、短视频、纪录片等多元化融媒体产品，打造爆款产品、提升流量热度、讲好白山故事。推动内外宣融通一体化，建立主流媒体外宣机构，加大海外社交平台矩阵建设力度，切实提升国际传播水平。

2. 完善网络综合治理体系

深入开展“清朗”系列专项行动，推动网络生态持续向好。加强网络空间法治建设、网络内容建设和管理。深化网络文明建设，充分发挥“扫黄打非”工作机制作用，深入开展“护苗行动”“净网行动”，倡导文明上网、绿色上网，不断净化网络文化环境，共建网上美好精神家园。

专栏 15 文化惠民行动
城市标识体系。 打造“林海参乡·生态白山”城市 IP，推进“一山两江三宝四地五韵”城市形象品牌体系建设,构建“新媒体矩阵运营+主流媒体联动+特色 IP 活动举办+沉浸式体验场景打造+跨区域推广”全方位传播推介矩阵。
历史文化保护传承利用。 鸭绿江·龙山湖渔猎文化展示利用、石人血泪山罹难矿工纪念地本体保护与展示工程、“四保临江”战役纪念馆提升改造展陈、四纵野战医院旧址本体保护修缮及周边环境整治工程、万良镇人参博物馆 AR 数字化展示、长白县鸭绿江森林号子数字化传承保护等。
优秀文艺创作。 长白山之歌—山水交响与人文影像志、鸭绿江龙山湖 G331 音乐组曲、抚松县人参志、《人参女》舞台剧、灵秀长白舞台剧等。
重点文化产业项目。 长白山文化艺术交流中心、●靖宇县青少年科普实训基地、●长白县四海为家溪境雪庐度假区。
重点文化产业园区。 白山生态影视动漫产业园区、江源区松花石创意产业园区。

十一、践行人民至上发展理念，在保障
民生中创造高品质生活

以实现人民对美好生活的向往为出发点和落脚点，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

（一）促进高质量充分就业，筑牢共同富裕基石

深入落实就业优先战略，健全高质量就业促进机制，促使城乡居民收入增速与经济发展水平相适应。

1.激活产业就业动能

落实“三管三促进”促就业工作机制，加强产业、创业、就业“三业”联动，坚持稳存量、扩容量、提质量，围绕冰雪旅游、乡村民宿、绿色食品等重点产业，积极培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。发展直播电商、即时零售等新业态，培育市场主体带动就业。落实工资合理增长机制，严格执行最低工资标准，持续增加低收入

群体收入。
2.强化技能人才培养

加强人力资源开发，着力推行“岗位要求+技能培训+就业服务”一体化服务模式,提升人力资源供给与市场需求匹配度。全面实施职业技能培训计划，聚焦人参种植、冰雪服务、医药康养等特色产业，开展“林农工匠”“冰雪管家”“中医技师”等定制化培训，培育一批契合本地产业需求的技能人才。建立技能等级与薪酬待遇、职称评定挂钩机制,落实技能人才补贴政策，提高技能人才社会认同感。

3.精准帮扶重点群体

抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业保障，深入实施青年就业启航、“宏志助航”专项计划，开展“集结号学堂”培训、“送岗位进军营”等活动。加大对就业困难群体的援助力度，提升就业援助服务的精准性，扩大农村公益性岗位安置规模，强化技能培训赋能，持续拓宽高校毕业生、农民工、退役军人、困难家庭妇女等重点群体就业增收空间。

4.全面加强服务保障

优化政策措施，强化部门协同，推进劳动关系治理效能提升。完善劳动关系协商协调机制，有效化解劳动争议，加强劳

动者权益保障，营造公平有序的就业环境。注重就业影响评估和监测预警，动态跟踪劳动力市场供需变化，全面提升就业服务质量，坚决防范规模性失业风险。

专栏 16 就业服务升级行动

全面构建一体化经办、精准化服务、智能化监管、科学化决策、生态化发展的就业服务新格局。实施就业困难人员就业援助，精准提供“订单式”技能培训、低成本创业扶持及职业指导等系列服务。开发公益性岗位予以托底安置，按规定落实各项补贴政策。强化离校未就业高校毕业生就业，对有就业意愿的困难高校毕业生实行“一人一策”兜底帮扶。做好返乡入乡创业基地创建工作，鼓励和帮助符合条件的企业建设返乡入乡创业基地。扶持边境村、高校毕业生、带动脱贫人口创业就业等创业项目，打造返乡入乡创业基地品牌。重点推进■白山市就业高质量发展项目和●长白县人才公寓建设项目建设。

(二) 推动教育优质均衡发展，办好人民满意教育

围绕“资源统筹、扩优提质、保障支撑”重点任务，完善同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制，推动各级各类教育高质量发展，增强教育服务区域发展的能力。

计划，扩大优质高中教育资源供给。深化职业教育产教融合、校企合作，围绕中医康养、冰雪旅游、矿泉饮品等绿色产业，推进校企共建专业与订单培养。办好特殊教育学校、专门学校和“国门学校”。

1.优化基础教育资源布局

实施基础教育扩优提质工程。建立基础教育各学段人口变化监测预警制度，科学规划中小学和幼儿园布局。结合人口变化趋势，优化以县为主的基础教育学校资源配置，科学推动城区教育资源整合。持续推进义务教育学校标准化建设，加强九年一贯制学校和寄宿制学校建设，改善办学条件，提升基础教育管理水平。

3.全面提升教育质量效能

实施新时代立德树人工程，强化爱党爱国教育，促进思政课堂和社会课堂有效融合，系统开展学生思政与心理健康教育，分学段开设相关课程。推进教育数字化，加强数字资源供给与师生数字素养培育。完善分级研训体系，推动培训内容与教学、科研和社会实践结合。建设校外研学营地，开展研学活动，促进研学课程与课堂融合，提升学生实践能力与家国情怀。

2.构建全学段优质教育体系

完善普惠性幼儿园扶持政策，推进学前教育普及普惠，优化公办幼儿园资源供给，支持有条件的幼儿园开展托育服务。深化义务教育集团化办学改革，推动市域义务教育优质均衡发展。深入实施县域普通高中振兴

4.健全教育管理体制机制

优化教育经费投入结构，重点支持教育改革、资源均衡与教师队伍建设。深入推进教师管理综合改革，优化中小学教师“县管校聘”管理机制，科学配置城乡各学段教师资源。强化师德师风建设，弘扬教

育家精神。深化教师考核评价制度改革，完善教师职称制度，优化教师激励、约束和退出机制。持续巩固教师地位待遇，落实完善乡村教师生活补助政策。

（三）实施卫生健康“三大工程”，提升全民健康水平

践行“健康中国”战略，构建“‘区中’引领、强基下沉、中医特色、医保统筹”的医疗服务体系，筑牢全民健康屏障。

1.实施医药卫生体制改革工程

推进中央财政支持的公立医院改革与高质量发展示范项目，探索总结“两医一体化”管理服务模式，加强县（市、区）、基层医疗机构运行保障，形成全国“医疗、医保、医药”三医协同发展与治理的白山经验。争取国家和省级卫生“强基工程”项目，中西医并重推进紧密型县域医共体和“健共体”建设，促进分级诊疗。提升健康数智化服务能力，建立白山市健康信息指挥中心，实现全市一张网、一朵云、一个平台。提升平急转换服务能力，加快市中心医院三甲创建进程，加入全省航空救援联盟搭建空中急救走廊，强化各级疾控机构功能，完善重大传染病和突发卫生事件预警和防控机制，实现医防协同。提升医保基金管理水平，做实市级统筹，扩大参保覆盖面，健全医疗救助、长期护理和生育保险等重要制度，确保基金安全可持续，群众基本医疗服务有保障。全面推行用人单位职业卫生分类监督执法。

2.实施国家区域医疗中心建设工程

加快长春中医药大学附属医院白山医院国家区域医疗中心建设，深化与长春中医药大学附属医院合作，启用新院区并正式运行，科学规划并实施好二期建设项目。以建设中医特色鲜明、中西医融合、全国知名、省内一流的国家区域医疗中心为总目标，筑牢稳边固防医疗保障、长白山道地药材健康发展两大根基。加强国家和省级中医骨病、脑病、心病等重点专科建设，建立“边陲杏林康复中心”，争取全面实现肿瘤患者手术、放疗、化疗、康复、中医治疗一体化服务全覆盖。成立“长白山康复中心”，充分发挥中医药肿瘤预防、治疗与康复全周期特色优势。建立“临床实习和实训中心”，开展规范化的专业与职业培训。实施好国家“东北亚中医药文化体验基地”项目，面向周边邻国提供优质中医药健康服务。

3.实施国家中医药传承创新发展工程

聚焦国家中医药传承发展试验区项目主要任务，巩固全国首家中医技师考核认证试点成果，构建“两师一员（中医技师、健康照护师、医疗护理员）”专业化康养人才服务包。探索开展中医技师等特色人才培养与认证试点，完善中医药人才培养与激励体系，建立覆盖领军人才、青年骨干、基层人员的多层次培育机制，积极衔接国家和省中医药青年拔尖人才、青年岐黄学者等培养项目。申报国家中医药传承创新发展示范项目，推动将中医体质辨识项目纳入省级医保，重点加强老中医药专家传

承工作室、公立中医医院提标扩能和优势专科集群建设。申报国家中医药文化宣传教育基地，构建白山特色大康养体系，挖掘“白八味”特色中药材价值，建设好全国首家航空中医馆和边境“国医馆”，发挥兴边富民重要作用，推动中医药事业可持续发展。持续扩大“西学中”培训规模，培养中西医协同的复合型人才。

（四）提升体育事业发展水平，增强全民身体素质

打造“群众体育+竞技体育+旅体融合”发展新模式，构建全域覆盖的体育公共服务体系。

1.完善体育设施网络

完善城市社区建设及健身步道、球类场地、体育公园等设施建设，丰富乡村体育健身设施供给。推进校园体育场馆社会化开放，鼓励企事业单位设施共享，运用市场机制建好用好文体资源，提高设施场所利用率。

2.丰富全民健身活动

针对不同年龄段人群，常态化举办健步走、广场舞、球类联赛等群众喜闻乐见的活动。开展大众冰雪季、滑雪培训等活动，提升全民参与度。落实“冰雪运动进校园”，开设冰雪体育课程。

3.培育特色体育品牌

依托长白山冰雪资源，举办承办高水平冰雪赛事，打造“中国·吉林松花江滑冰挑战赛”等冰雪品牌赛事。利用水域资源开展龙舟、赛艇、皮划艇等水上运动赛事。

利用山地资源开展徒步登山、自驾骑行等特色赛事，形成“四季有赛事、全域皆赛场”格局。争创高质量户外运动目的地。

4.提升竞技体育后备人才培养质量

加大对竞技体育后备人才培养投入，继续办好冰雪、举重、摔跤、柔道等重点项目，依据项目发展定位，科学合理规划业余训练规模，培育和打造 2—3 个具有影响力的竞技体育精品项目。

（五）健全人口服务体系，推动人口长期均衡发展

落实积极应对人口老龄化国家战略，构建生育友好型社会，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。

1.优化生育支持政策

落实国家优化生育政策，实施生育支持举措，全面落实国家育儿补贴、生育休假、生育保险制度，降低家庭生育、养育、教育成本，营造尊重生育的社会环境。提高普惠托育服务和托幼一体化服务能力，扩大托育低成本场地设施供给，推动托育纳入企事业单位职工福利体系。

2.推进养老服务提质

推动养老服务从兜底保障向普惠优质升级，提升养老服务提质增效，健全失能失智老年人照护体系。鼓励社会资本参与普惠养老，发展社区嵌入式、农村互助养老等多元服务。优化养老服务供给，区域养老服务中心覆盖 80% 的乡镇，新建小区社区养老设施配建率达到 100%。增加养老机构护理型床位，占比达到 70% 以上。

依托养老服务信息系统，整合养老服务机构、从业人员、服务对象等资源，实现养老服务供需精准对接和养老服务行为全流程智慧监管。

（六）完善多层次社会保障体系，织密民生兜底网络

坚持筑牢法定基本保障，强化政策补充保障，促进市场商业保障，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续发展的社会保障体系。

1.扩大社会保险覆盖

坚持扩面提质，落实灵活就业人员、新就业形态人员社会保险制度，织密织牢社会保障网。严格落实国家社会保险政策，适时提高城乡居民基本养老金标准。有序推进职工基本医疗保险个人账户跨省共济，支持商业保险开发适配产品，满足差异化需求，形成与基本保障互补格局。

2.强化精准兜底帮扶

加强低收入群体动态监测，实现及时发现、主动救助、精准帮扶。落实最低工资标准调整机制，优先吸纳低收入人口参与乡村振兴项目、公益性岗位，带动就地就近就业。加强退役军人优抚保障，落实

边民补贴、取暖补贴等政策，扩大补贴发放范围。

3.优化民生保障供给

推进保障性住房与教育、医疗资源联动布局，改善住房困难群众居住条件，优先解决教师、医护人员住房需求。加强妇女儿童、残疾人权益保障，完善农村留守老人、妇女、儿童关爱体系，建设残疾人服务设施。

（七）回应民生领域关切诉求，解决群众急难愁盼问题

坚持体现民生温度，以增进民生福祉为目标，聚焦群众反映强烈的痛点难点焦点堵点，重点实施一批惠民生暖民心的重大民生实事和工程项目，系统推进民生保障与治理提升工作。加强源头治理和 risk 管控，健全覆盖从农田到餐桌、从实验室到医院全过程的食品药品安全监管机制，保障人民群众“舌尖上的安全”和用药安全有效。建立“接诉即办、跟踪督办”闭环机制，优化服务流程、提升响应效能，以实打实的举措回应群众关切，用高效能治理解决群众急难愁盼问题，让白山高质量发展成果更多更公平惠及全市人民。

专栏 17 社会民生实事攻坚行动
聚焦群众关心关注的急难愁盼问题，及时回应民生关切。围绕水电气热等关键领域，解决管网老化、供热不足、供气供水不稳定等问题；围绕畅通出行“微循环”，全面整治坑洼路，打通“断头路”，畅通“堵心路”，推动南北连接桥建设，改善铁南铁路道口通行质量，有效缓解高峰时段道路拥堵和市区停车难问题；围绕改善人居环境，着力破解冬季清雪、征拆回迁、美化亮化不均衡等难题；围绕“菜篮子”“米袋子”等生活必需品，加强供需调节与市场监管，兜牢民生底线。 重点推进●抚松县实验中学教学综合楼等教育项目建设。推进★白山市公立医院改革与高质量发展医疗服务能力提升项目、★白山市公立医院改革与高质量发展示范项目信息化建设项目、●长春中医药大学附属医院白山医院建设项目、★浑江区东兴街道社区卫生服务中心异地新建等医疗卫生项目建设。

十二、高效统筹发展和安全，建设基础更牢、水平更高、群众更满意的平安白山

坚定不移贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，构建与白山现代化建设相适应的安全稳定格局，确保社会生机勃勃又井然有序。

（一）筑牢国防安全防线，守护沿边战略屏障

立足白山边境区位实际，将维护国家安全贯穿于现代化建设全过程各领域，统筹强边固防与兴边富民，压实各级党委（党组）维护国家安全主体责任，健全军地协同、平战结合的现代边防与动员体系，巩固维护国家主权、安全、发展利益的东北战略屏障。

1.升级边境立体化管控与风险防控体系

深化党政军警民“五位一体”合力强边固防工作机制，系统推进“智慧边防”体系建设，推进临江、长白等重点口岸和 G331 沿边开放旅游大通道监控系统升级与全域覆盖，构建立体化、信息化边境管控网络，提升实时预警与快速处置能力。强化边境安全宣传教育，推广建立涉边违法犯罪有奖举报机制，调动群众参与管边控边积极性。完善风险监测预警和应急响应制度，健全军地联合巡逻、情报共享、要事共商机制，强化边境地区村（社区）“两委”与一线哨所联动共建，规范和壮大护边员、信息员等群防群治力量，严厉打击跨境赌博、非法越境、走私、偷渡等涉边违法犯罪活动，筑牢“人防、物防、技防”深度融

合的边境防线。

2.提升国防动员与军民融合水平

深化国防动员体制改革，完善国防动员体系，健全国防动员规则与运行机制。拓展国防动员准备，常态化组织演练，提升组织动员、快速反应和综合保障能力。完善国防动员基础设施，提升国防动员高质量发展水平。广泛开展国防动员宣教活动，推动新时代国防动员高质量发展。深入实施军民融合发展战略。支持国防和军队现代化建设，推进国防公路、边防公路等交通基础设施升级与安全防护，提升平战转换与综合保障能力。

3.深化双拥共建与强边安民行动

广泛开展双拥共建活动，深化“戎惠白山”双拥工作，建设“拥军一条街”惠军点，拓宽“331 国道”边境文旅惠军线，扩大“百企千店”惠军面，开发“戎惠白山”APP，争创“全国双拥模范城”六连冠，不断巩固发展军政军民团结局面。增列浑江区、江源区纳入革命老区范围，实现县级层面全覆盖。推动边境地区发展与人居环境改善，鼓励群众参与护边固防，畅通危害国家安全行为举报渠道，营造“国家安全、人人有责”的社会氛围，实现边防巩固、边境安全、边民富裕。

（二）推进实现高水平安全，有效防范化解风险

健全落实市、县、乡三级安全生产责任体系，压紧压实企业主体责任，建立健全监测预警、风险化解、应急保障一体化

机制,推动安全监管信息化、智能化转型,推动安全治理模式向事前预防转型,坚决防范和遏制安全事故发生,为白山高质量发展提供安全保障。

1.全面提升矿山安全生产保障能力

严格落实矿山安全生产责任制,压实属地责任、企业主体责任和部门监管责任。深入开展矿山安全生产风险专项整治,强化对地下矿山、尾矿库、高陡边坡等重点环节的动态监测与隐患排查。推广应用智能化安全监控系统和先进开采技术,提升矿井通风、顶板管理、防治水等关键系统安全保障水平。健全矿山应急救援体系,完善应急预案,配强救援装备与专业队伍,强化应急演练,严防矿山安全事故发生。

2.筑牢消防安全根基

建立健全消防安全责任体系,推动责任链条闭环管理与高效落实。加快消防法治升级,适时制定出台地方性法规和政府规章。优化消防基础设施布局,推进消防救援装备现代化,提升抗火减灾综合能力。常态化开展人员密集场所、高层建筑、畅通消防生命通道、电动自行车等消防安全专项整治。构建智慧化防控体系,提升治理效能。完善城乡科普网络,将消防知识纳入国民教育,突出中小学生培育,构建全民消防共建共治格局。

3.织密森林火灾防控网

加强森林火灾“预防、扑救、保障”三大能力建设,推动人防为主向技防、物防为主转变,推广“森林眼”智能监控、无人机巡航、

红外感知等技术应用,搭配高山瞭望、地面巡航,打造“高空+地面+智能识别”全天候监测体系。严格落实林长制、地方政府行政首长负责制,建立健全多部门协作的森林防火工作机制,扎实开展隐患排查整治和查处违规用火专项行动,不断提升防灭火队伍、人员业务能力水平,强化森林消防宣传教育,形成齐抓共管良好局面。

4.保障粮食与重要农产品稳定安全供给

落实最严格的耕地保护制度,稳定粮食播种面积,优化种植结构。持续推进高标准农田建设,提高粮食综合生产能力。系统升级粮食仓储设施和物流体系,推广应用绿色储粮技术。构建并完善“市—县—乡”三级粮食应急供应网络,确保应急状态下粮油物资调得动、用得上。切实防范粮食质量安全风险。

5.强化能源资源安全保障与高效利用

实施重要水源地保护和涵养工程,加快建设城乡应急备用水源系统,提升极端干旱和水污染事件应对能力。建立跨区域水资源协调与调度机制,保障区域用水安全。有序推进抽水蓄能、光伏等清洁能源项目建设,提升本地能源供应能力。建立煤炭、天然气等战略性能源资源的政府储备与企业社会责任储备相结合的多层次储备体系,完善极端天气等特殊情况下的能源应急保供预案与协同机制。加强长白山生态系统保护,在严格生态保护前提下,规范战略性矿产资源的调查评价与有序开发。

6.提高防范化解金融、经济领域风险

能力

坚决守住不发生系统性、区域性金融风险的底线。充分依托省级金融风险监测预警平台，强化数据共享与技术赋能，推动属地风险线索早核查、早处置，实现对非法金融活动的动态监测与精准防控。健全高风险行业和企业常态化排查机制。严厉打击非法放贷、金融诈骗、传销等违法犯罪活动。规范民间融资行为，积极引导民间资本通过股权投资、产业基金等合规渠道服务实体经济，维护区域金融稳定。

7.提升综合应急管理能力

严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，推动安全生产责任压实到最小工作单元。建强用好基层一线安全监管责任人队伍，建立日巡查、零报告制度，动态清零安全隐患。充分发挥企业安全生产主体作用，加大安全生产投入，健全落实内部安全监管奖惩机制，纳入地方检查、执法、评估重要内容。充分发挥街道（乡镇）、社区（村）作用，常态开展入户宣传教育和隐患排查。强化应急联动，严格执行监测预警、信息报告、联合会商、决策协调机制。加强应急物资储备管理，提升统一调配和紧急运输能力。推进防汛抗旱、森林防灭火、防震减灾、地质灾害防治等骨干工程建设。推广应用智能化监测预警技术，提升风险早期识别和预报预警能力。

同时，加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、低空等新兴领域安全能

力建设，强化新能源汽车充电基础设施、化工和危险化学品、建筑保温材料、城镇燃气等专项安全工作“全链条”治理，持续提升高铁、公路等交通领域安全防范和管控能力，统筹文化旅游、建筑施工、养老、教育、医疗、工贸等其他行业领域安全能力建设，构建全域覆盖、协同高效的安全治理体系。

（三）织密公共安全网络，提升社会治理效能

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

1.强化社会治安整体防控

落实社会稳定责任，强化社会治安整体防控体系和能力建设，推进“雪亮工程”建设与升级，实现公共安全视频监控全域覆盖和互联共享。严密社会面管控，加强重点单位、重点场所、重点区域治安管理，织密巡防网络。深化扫黑除恶专项斗争，加大电信网络诈骗、“食药环”、“黄赌毒”、侵害妇女儿童权益等违法犯罪打击力度，加强吸毒人员教育矫治。强化未成年人违法犯罪预防和治理，加强专门矫治教育和专门学校建设。推进公安大数据、智能化、可视化实战应用，构建扁平化应急指挥体系。

2.推动多元主体协同共治

健全社会工作体制机制，加强跨部门工作统筹和协同联动。突出抓好新经济组

织、新社会组织、新就业群体党的建设，不断推动行业协会商会深化改革、规范发展，引导社会组织、公益慈善组织参与基层治理。不断加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。加强村（社区）工作者队伍建设，完善职业化体系和保障激励机制。强化凝聚服务群众工作，完善志愿服务制度和工作体系，壮大志愿者队伍，加强志愿服务组织管理和项目孵化，推动社会资源和力量融入社会治理，形成共建共治共享的社会治理格局。

3.创新社会治理方式方法

发挥市民公约、村规民约、行业规章、

团体章程在社会治理中的积极作用。加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中陋风陋习,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。强化 12345 政务服务便民热线平台功能，健全接诉即办、分级分类处置机制，确保群众诉求“民有所呼、我有所应”。坚持和发展新时代“枫桥经验”，严格落实各层级、各部门维护社会稳定责任，健全矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制，推进县乡综治中心规范化建设与实体化运行,促进人民调解、行政调解、司法调解多调解联动。推进信访工作法治化，依法维护群众合法权益。健全社会心理服务体系和危机干预机制，加强特殊人群服务管理。

专栏 18 安全能力提升工程
边境立体化管控工程。 系统推进“智慧边防”体系建设，推进临江、长白等重点口岸和 G331 沿边开放旅游大通道监控系统升级与全域覆盖；推进国防公路、边防公路等交通基础设施升级与安全防护。
能源资源安全保障工程。 实施水源地保护工程，建设应急备用水源。
公共安全防护工程。 推进“雪亮工程”提质升级；开展安全生产隐患排查整治，建设智能化监控系统；强化食品药品全链条监管；完善应急指挥平台。

十三、加强党的全面领导，为实现“十五五”规划提供坚强保证

坚持把党的全面领导贯穿“十五五”规划实施全过程，完善党领导经济社会发展的体制机制，把方向、谋大局、定政策、促改革、保落实，全面提高党的建设质量。

（一）坚持以高质量党建引领高质量发展

坚定维护党中央集中统一领导，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。

坚持统揽全局、协调各方，健全落实党委（党组）研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策措施及“三重一大”事项的工作机制，落实民主集中制。加强党的政治建设和思想建设，再学习、再对标、再落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作系列重要讲话重要指示精神。完善上下贯通、执行有力的组织体系，统筹推进各领域基层党组织建设。深化落实“理论武装、发展党员、管理监督、作用

发挥、激励关怀”五项机制，充分发挥基层党组织和党员在推动改革发展稳定中的战斗堡垒作用和先锋模范作用。深入实施抓党建促乡村振兴，引领区域协同、联建共建，推进资源整合利用，实现强基、兴业、富民一体发展。健全落实党建引领基层治理领导协调机制，以项目化方式推动资源力量持续向基层下沉，切实解决群众急难愁盼问题和基层治理难题。推进政治监督具体化、精准化、常态化，严明党的政治纪律和政治规矩，务必头脑清醒、严格自律，始终保持本色，安守本分，如临如履，谦虚谨慎。锲而不舍落实中央八项规定精神，坚持风腐同查同治，推进作风建设常态化长效化，持续为基层减负赋能。始终保持反腐败高压态势，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，加强对权力配置、运行的规范和监督，坚决清除系统性腐败风险隐患，营造风清气正的良好政治生态。

（二）发展社会主义民主政治

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。推动新时代人大工作与时俱进、完善发展，强化人大对“一府一委两院”的监督，保证人民群众通过各种途径和形式行使民主权利。加强人民政协专门协商机构建设，提高建言资政和凝聚共识水平，推进协商民主广泛多层制度化发展。加强和改进新时代党的统战工作，完善大统战工作格局，全面落实党的民族、宗教等政策，充分发挥民主党派、工商联

和无党派人士作用，加强港澳台侨工作，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。深化群团组织改革，发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，当好党联系群众的桥梁和纽带，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。

（三）全面深化民族团结进步

坚持把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，全面推进铸牢中华民族共同体意识宣传教育。深入持久开展民族团结进步创建，巩固全国民族团结进步示范区、示范单位创建基础，推动长白县共同现代化试点建设。扎实做好民族团结进步先进典型培树宣传工作，发挥典型示范引领作用。深入实施“三项计划”，促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融。用好少数民族发展政策资金，加大边境民族地区基础设施建设、产业发展投入，改善群众生产生活条件，提高边境民族地区收入水平，推进边境民族地区繁荣发展。

（四）加快建设法治白山

坚持全面依法治市，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。深化法治政府建设，加强立法规划和立法审查，提高立法质量，落实行政规范性文件备案审查，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。落实重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的法定程序，积极推行政府法律顾问制度。加强府院联动，畅通府院沟通

渠道，推进行政争议实质性化解。严格落实司法责任制，完善监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制，确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行。完善政府及部门内部层级监督，强化审计、财会等专项监督。深化法治社会建设，全面实施“九五”普法，增强全民法治观念。提升边境地区公共法律服务供给能力。建立涉外法治工作机制。

（五）建设忠诚干净担当的干部队伍

完善领导干部选育管用长效机制，树牢重担当重实干重实绩的正确用人导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的“雄狮型”干部，推动干部在其位、谋其政、尽其责，在职责范围内主动担重、担难。以换届为契机，加强各级领导班子和干部队伍建设，锻造堪当白山高质量发展重任的高素质专业化干部队伍。健全高质量发展政绩考核机制，完善考核结果“双向”运用措施，加大调整不胜任现职干部力度，推进领导干部能上能下常态化，引导干部树立和践行正确政绩观，切实把精力全身心放在高质量发展上。优化干部队伍结构，落实年轻干部和女干部、少数民族干部、党外干部培养选拔机制，科学用好各层级各年龄段干部。加强教育培训和实践锻炼，落实常态化培训特别是基本培训机制，用好“一校一院”培训资源，开展战略决策、行业监督、技术应用、产业攻坚、高端引智五类专题培

训，提高干部队伍现代化建设本领。加强对干部全方位管理和经常性监督，坚持选人用人关口前移，严格落实“凡提四必”，切实防止干部“带病提拔”。健全完善激励约束机制，落实“三个区分开来”，旗帜鲜明为敢于担当作为者撑腰鼓劲，营造有利于干事创业的良好环境。深化国企、开发区等领导班子和干部队伍建设改革。深化事业单位改革，构建职能体系和体制机制，有效激发干事创业活力和动力。

（六）健全规划实施机制

强化规划统领作用。突出本规划的战略统领作用，为各地各类规划系统落实国家、省、市决策部署和战略安排提供遵循。聚焦规划确定的战略定位、主要任务和重大工程及项目，制定实施一批专项规划，增强对规划实施的支撑。

建立任务落实机制。加强组织领导，组建工作专班，完善工作机制，研究重大事项，推进任务落实。各相关部门和县（市、区）要围绕本规划确定的发展目标和重点任务，制订具体实施计划，明确责任分工、进度安排，编制专项任务方案和年度重点工作清单；将本规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系，明确具体的年度实施要求，切实履行主体责任，提高工作实效，推进各项规划目标和任务落实到位。对国家政策变化等因素导致目标无法实现、工程项目不能正常实施的，要正视问题、实事求是，严格按程序调整。

完善要素保障机制。加强财政预算与

《规划》实施的衔接协调，加大资金整合力度，优化资金配置。强化财政监督管理，最大限度发挥财政资金的使用效益。优化金融要素资源配置结构，引导和鼓励金融机构加强对规划明确的重点产业、薄弱领域的支持。建立健全“项目跟着规划走、要素跟着项目走”机制，有效保障重大改革、重大政策、重大平台、重大项目所需的要素资源。发挥开发区、国有企业主力军作用，通过并购重组、融资平台、资产运营等方式，盘活闲置土地、厂房等存量资源，系统集成各类保障要素。制定与《规划》相匹配的用地、用水、用能等保障方案，保障《规划》确定的重大项目、重大平台建设所需各类资源要素指标。

加强动态考核评估。本规划确定的主要发展目标要纳入全市高质量发展绩效考

核范围，开展规划实施情况动态监测、分析研究和中期评估，建立考核评估结果反馈与整改机制，对发现的短板弱项及时制定针对性举措。突出考核结果运用，强化规划实施的组织、协调和督导，将评估成效与责任落实、政策优化挂钩，切实保障规划目标高质量完成。

促进各方参与监督。发挥党内监督引领作用，加强对权力运行的制约和监督，把监督贯穿规划实施全过程。充分发挥人大法制监督、政协民主监督、社会舆论监督作用，确保“十五五”规划目标和任务得到有效落实。建立规划实施的信息发布制度，通过报纸、广播电视、网络等途径大力宣传“十五五”规划，接受公众监督和评价，形成广大人民群众关心关注白山经济社会发展的良好氛围。