

目 录

前 言.....	3
第一章 “十三五”期间我市民营经济发展情况.....	4
一、总体规模不断扩大，成为推动经济发展的重要力量.....	4
二、运行质量稳步提升，成为促进财政增长的重要来源.....	4
三、发展领域明显拓宽，成为增加社会就业的重要渠道.....	5
四、技术研发日益加强，成为优化产业结构的重要引擎.....	5
五、发展活力逐步增强，成为激励全民创业的重要载体.....	6
六、发展改革不断推进，示范效果不断显现.....	7
第二章 “十四五”期间我市民营经济面临的形势.....	8
一、发展机遇.....	8
二、面临挑战.....	9
第三章 “十四五”期间我市民营经济发展的总体要求.....	12
一、指导思想.....	12
二、基本原则.....	12
三、工作目标.....	14
第四章 “十四五”期间我市民营经济发展的主要任务.....	15
一、进一步优化发展环境.....	15
二、进一步推动大众创业、万众创新.....	16

三、进一步加快民营经济结构调整.....	19
四、进一步提高要素保障能力.....	20
五、进一步推进民营经济集聚发展.....	21
六、进一步促进民营企业素质提高.....	24
第五章 “十四五”期间我市民营经济发展保障措施.....	27
一、加强组织领导.....	27
二、完善政策措施.....	27
三、加大资金支持.....	28
四、打造人才高地.....	28
五、加强指导服务.....	28

白山市民营经济“十四五”发展规划

前 言

“十四五”时期（2021-2025年）是白山生态文明建设的深化期、全面绿色转型的加速期、结构深度调整的攻坚期。《白山市民营经济“十四五”发展规划》在全面总结“十三五”白山民营经济发展情况，科学分析“十四五”时期民营经济发展面临的国内外环境的基础上，立足我市实际，以及加快转变经济发展方式的新要求，提出“十四五”时期我市促进民营经济发展的总体要求、基本原则、主要任务和保障措施。

本规划主要依据国家《关于促进中小企业健康发展的指导意见》《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》、我省《关于支持民营经济高质量发展的若干意见》以及我市《关于全面落实降本减负政策着力优化营商环境推动民营经济高质量发展的实施意见》，并结合《吉林省工业发展“十四五”规划》《白山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等编制。

第一章 “十三五”期间我市民营经济发展情况

“十三五”期间，我市认真贯彻落实国家和省市关于促进民营经济发展的各项方针政策，不断优化发展环境，完善服务体系，加大扶持力度，我市民营经济总量不断增加，产业结构持续优化，发展层次明显提升，为我市全面建成小康社会作出了重要贡献，为“十四五”期间更好更快发展打下了坚实的基础。

一、总体规模不断扩大，成为推动经济发展的重要力量

近年来，我市民营投资环境进一步优化，极大地激发了民间投资的热情。2020年，全市民营经济增加值占GDP的比重达到52.4%。2020年末全市民营经济市场主体10.9万户，比2015年末增加3.3万户，5年增长43.5%。其中民营企业1.59万户、个体工商户9.27万户，比2015年末年均增长分别达到12.0%和6.8%。从注册资本金来看，2015-2020年间，民营企业年末注册资本金分别为359.8亿元、422.6亿元、560.2亿元、642.3亿元、707.7亿元和754.7亿元，民营企业规模不断扩大。规模以上民营工业企业达到139家，占全市规模以上工业企业总数的82.2%。我市民营经济单位不断增多，已达到全市总量的79.4%，成为推动全市经济发展的重要力量。

二、运行质量稳步提升，成为促进财政增长的重要来源

在总量不断壮大的同时，全市民营经济运行质量稳步提升，

对经济增长的贡献越来越大,尤其是对实体经济的拉动作用明显。2020年全市规模以上民营企业对规上工业增长的贡献率达72.5%,拉动规上工业增长5.3个百分点。民营经济增长对全市经济增长的贡献率达到61.6%。全市民营经济的快速发展,有力地促进了税收、财政的增长。2020年全市民营经济实现税收收入27.9亿元,占全市财政收入的比重达到57.9%,民营经济成为税收收入的重要来源之一。

三、发展领域明显拓宽,成为增加社会就业的重要渠道

民营企业发展的领域已经覆盖我市经济的各行各业,既是我市发展“五大产业”的主力军,也是城市扩容提质和项目建设的内生力量。2016年以来,全市民营资本及外来投资亿元以上项目114个,总投资807亿元,占全市亿元以上总投资比重74%,全面提升了全市经济活力。长白明珠人参米、华邦智能化改造、农夫山泉年产100万吨饮用水等一批项目加快建设,成为高质量发展的重要支撑。民营经济的持续快速发展,形成了巨大的劳动力需求,创造了大量的就业机会。民营经济创造的就业岗位,成为增加就业的重要渠道,为下岗失业人员、农村劳动力和城镇新增劳动力提供了大量的就业岗位,在维护社会稳定、推动经济发展方面发挥着重要作用。

四、技术研发日益加强,成为优化产业结构的重要引擎

围绕建设国家可持续发展议程创新示范区,大力推进创新平

台、企业和项目建设，和一硅藻泥等 26 户企业入选国家科技型中小企业名单，开展 9 批院士专家白山行、4 批百所高校进白山等活动，建立院士工作站 10 个、研究院 5 个，引进高层次人才 276 名。同时，通过建立完善科技孵化器公共技术服务平台，提升科技服务水平，鼓励和促进民营企业加强技术研发工作，截至目前，全市省级以上民营创新型科技企业达到 65 户，省级以上企业技术中心 21 个，省级创业孵化基地 20 个，省级科技企业孵化器 5 户，14 户民营企业成为省现代企业制度试点企业，全市高新技术企业达到 26 户，省级科技小巨人企业 38 户。涌现了一批拥有自主知识产权、自主品牌和自有核心技术的民营企业，促进了民营企业转型升级，优化了我市产业和产品结构。

五、发展活力逐步增强，成为激励全民创业的重要载体

我市积极落实《全面落实降本减负政策着力优化营商环境推动民营经济高质量发展实施意见》等系列政策，在此基础上，积极制订配套措施，落实税收和社保等各种支持创业政策，切实减轻了企业负担，有力地激发了全民创业的积极性；坚持以改革促发展、以创新激活力、以开放增动力。强化改革攻坚，完成 112 项重大改革事项，形成 31 项改革成果，“放管服”和“最多跑一次”改革全面推进，全市政务服务事项网上办理率达到 81%。强化民企培育服务，实施 100 家重点民企培育工程，落实高成长性民企培育计划，争取专项资金扶持民营企业做大做强。民营企业

发展迎来了公平的市场竞争环境，以中小微企业为主的民营经济焕发出勃勃生机，成为全民创业的重要平台和发展载体。推进“大众创业、万众创新”，组建绿色产业联盟，打响“白山·绿之康源”绿色有机品牌，打造投资兴业的热土和高地。

六、发展改革不断推进，示范效果不断显现

2016年12月，白山市被国家确定为东北地区民营经济发展改革示范城市，我市民营经济围绕落实发展改革“三项示范任务”，按照抓生成、抓培育、抓服务、抓长远4个方面51项具体工作分工，健全工作协调机制，学习借鉴湖州民营经济发展经验，先行先试，集聚要素资源，着力补齐短板，先后向省争取民营经济改革示范项目专项资金6500万元，推进我市民营经济发展改革工作不断形成新亮点，创造新经验，打造新“品牌”，在完善有利于民营经济转型升级的举措和措施、构建有利于增强民营企业创新发展的体制机制、完善有利于民营经济长足发展的政策环境上取得新的突破。

第二章 “十四五”期间我市民营经济面临的形势

“十四五”时期，我市民营经济处于可以大有作为的重要战略机遇期，随着国务院支持东北振兴若干重大政策举措的落实，长吉图区域经济一体化进程加快，白山调整产业结构、发展创新型经济、拓展新的发展空间，面临着多重叠加机遇。同时，在经济新常态下，全球经济、科技领域竞争更加激烈，国内区域之间新一轮竞相发展态势已经形成。民营企业发展面临着国际和国内经济巨大变革带来的历史机遇和挑战，民营经济转型升级进入了一个新的阶段。

一、发展机遇

——市场空间不断扩大。我国经济继续处于快速发展时期，工业化、信息化、城镇化、市场化深入发展，人均国民收入稳步增加，居民消费能力不断增强，市场需求潜力巨大。民生优先、内需主导、消费驱动的政策取向，为民营企业成长带来新的市场机会。

——发展领域不断拓宽。以信息网络、生物、可再生能源等技术为代表的新的技术革命正在酝酿新突破。我国经济结构战略性调整加快，战略性新兴产业、现代服务业和现代农业孕育发展，区域间产业转移加快，市场准入放宽，民间投资领域扩大，为民营企业成长提供了新的发展空间。

——政策环境日益优化。近年来，省、市高度重视民营经济发展，相继出台了一系列促进民营经济发展的政策措施，放宽民营经济的准入领域，加快形成比较完善的财税、金融、社保、公共服务等政策扶持体系，为民营经济发展提供了政策保障。

——服务体系日益完善。民营中小企业公共服务平台加快建设，融资、担保、信用、信息、培训、技术、咨询、创业、市场开拓等服务业务深入开展，为民营企业成长提供了重要支撑。对外合作与交流日益频繁，为民营企业“走出去”和“引进来”创造了有利条件。各类社会化服务机构不断进入民营企业服务领域，民营企业服务体系建设稳步推进。

——区域环境不断改善。随着沈白高铁，长春—松江河高速公路建成通车，白山市与重点城市联动发展日益紧密，带动要素流动，形成区域经济发展、产业转型和人口承载力强的重要支撑区域。加上我国正在加快形成的以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，通过扩大内需特别是消费对经济增长的贡献份额将成为今后一段时期驱动经济增长的重要着力点，有利于我市绿色食药产业、长白山旅游资源的深度开发。

二、面临挑战

我市民营经济在“十三五”时期取得了快速增长，但随着资源逐渐枯竭、国家政策调整以及生态环保浪潮的兴起，白山步入了发展的转型期，诸多制约白山发展的瓶颈开始显现。同时，在

经济新常态下，我市民营企业发展面临着国际和国内经济巨大变革带来的挑战。

挑战之一：发展基础薄弱，粗放式增长没有根本改变。

白山发展基础薄弱、经济总量不大、产业结构不优问题仍然突出，经济转型带来的“阵痛”一定程度对当前和今后一个时期发展造成影响。经济总体发展质量较差、综合效益不高。而且，民营经济和服务业发展水平与发达地区相比有较大差距，支撑性产业、企业不足，综合发展素质不高。从经济结构看，资源型产业的主导地位还没有发生实质性改变，产业链条短、科技含量低、资源深度开发不够、抵御各种风险能力弱等问题仍然突出，新兴产业、接续替代产业和现代服务业正在成长，还没有形成有效支撑，对经济增长、扩大就业、增加收入的带动力不强，企业规模、经济效益、社会效益没有充分显现。

挑战之二：资源约束趋紧，生态保护形势严峻。

白山虽然总体生态环境较好，但建国以来由于长期高强度采伐、开发，付出了巨大的生态成本和高昂的经济成本，造成资源总量减少、质量降低，生态环境问题在局部表现突出；历经建国以来的大量开采，白山市累计产生煤矸石约 3000 万吨，铁矿尾矿废渣 3000 万吨，对生态和植被产生一定程度破坏，“十四五”期间我市经济发展面临生态环境保护巨大压力和挑战。

挑战之三：有效供给不足，要素制约矛盾突出。

从用地情况看，受主体功能区规划影响，白山是全省划入限制开发区最多的区域，有 62.3% 的林地隶属省森工集团管辖，大半村镇位于林业局版图之内，产业发展和城镇扩容受林地限制严重。此外，白山地处高寒山区，冬季漫长寒冷，有效施工期短，施工难度、施工成本高于其它地区。从交通情况看，受地貌环境制约，城镇之间缺乏关联性，交通发展滞后，高速公路占比小，大部分公路等级较低，路面状况与通行条件差，下辖长白县尚未通铁路。机场航线不足，辐射大中型城市的能力差。水路运输通道尚未得到开发。

挑战之四：服务保障能力不强，发展环境仍待优化。

从融资情况看，实体经济中民营经济、中小企业资金缺口严重，企业信用度不高、融资渠道窄、综合融资成本较高，并且习惯于银行贷款等传统方式融资，对上市直接融资认识不足。融资性担保机构自有资本小，承保能力不足，总量不大、实力不强、担保资金分散，难以形成规模效益和行业合力。融资租赁、风险投资、信托理财、中票和短融等金融工具应用效率不高。从人才技术看，由于地域偏远，生活水平和质量不高，对人才的吸引力不够，技术引进较为困难。而且，在“造血”能力不足的同时还面临“失血”问题，各类人才流失情况极为突出。

第三章 “十四五”期间我市民营经济发展的总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面落实省委十一届九次全会和市委七届十次全会部署要求，践行“两山”理念，着眼于民营经济市场主体的生存和长远发展，落实纾困惠企政策，有效应对新冠肺炎疫情冲击，重振发展信心，积蓄发展能量；着力发展新技术、新产品、新业态、新模式，推动新旧动能转换，实现高质量发展；着力优化营商环境，提升政府服务水平，构筑亲清政商关系，以更大力度激发各类市场主体新活力，进一步推动各类市场主体创新发展；着力化解制约民营经济发展的体制机制障碍，整合创新创业资源要素，完善创新创业服务体系，弘扬创新创业文化，厚植创新创业沃土，让创新源泉充分涌流，让创造活力充分迸发，推动全市民营经济大发展、大提升，为全面加快开创绿色转型高质量发展全面振兴新局面提供强力支撑。

二、基本原则

——坚持战略引领、定向发力。以践行“两山”理念，奋力开创绿色转型高质量发展全面振兴新局面为引领，推动创新创业围绕“两山”理念建设发力、政策措施围绕“两山”理念建设制

定、产业布局围绕“两山”理念建设构筑、产业项目围绕“两山”理念建设实施，推动大众创业、万众创新与“两山”理念建设相互促进、相得益彰。

——坚持需求导向、释放活力。以满足创新创业需求为导向，尊重创新创业规律，着力解决创业者面临的资金需求、市场信息、政策扶持、技术支撑、公共服务等问题，最大限度拓展市场空间，创造更多创业机会。

——坚持科技支撑、质效并重。以科技创新为支撑，实现创新带动创业、创业促进创新的良性循环。坚持质量效率并重，引导创新创业特色化、专业化、多元化发展，推动绿色有机产业迈向中高端。坚持创新创业与实体经济相结合，推进一二三产深度融合发展，创造新供给、释放新需求，增强区域经济活力和核心竞争力。

——坚持人才优先、主体联动。把人才作为创新创业第一要素，完善人才引进、激励、发展和评价机制，激发人才创造潜能，鼓励科技人员、高等院校毕业生、留学回国人才、农民工、退役士兵等有梦想、有意愿、有能力的群体更多投身创新创业，形成创新创业各类主体合力汇聚、活力迸发的发展格局。

——坚持政策协同、要素聚集。以政策红利最大化为目标，统筹创新创业、民营经济、中小企业等各类政策，加强政策联动，集成落实政策，有效整合政府、企业、社会等资源，推动资金、

技术、人才、土地、资源等各类要素向创新创业聚集，让政策红利惠及更多市场主体。

三、工作目标

（一）近期目标（2021—2025年）。

到2025年末，全市民营经济市场主体突破15.5万户，民营经济增加值占GDP比重达到60%，省级创业孵化基地达到30个，科技型中小企业达到56户，国家高新技术企业达到35户，技术合同成交达到3亿元，省级企业技术中心25户，市级企业技术中心45户。产业层次不断提升，培育省级“专精特新”中小企业50家。创新创业成为全市上下的广泛共识，创造创意蔚然成风，创新成果快速转化，一二三产深度融合，发展动能实现根本转换，产业抗风险能力和区域核心竞争力显著增强。

（二）远期目标（2035年）。

到2035年，民营经济发展质量全面提升，经济效益显著提高，市场主体规模加快壮大，形成一批具有核心竞争力的创新创业基地、一流企业和品牌产品，转变经济发展方式、优化经济结构、转换增长动力取得决定性进展，各类市场主体新活力充分激发，各类市场主体实现创新发展，白山成为创新蓝海、创业沃土、创客乐园。

第四章 “十四五”期间我市民营经济发展的主要任务

一、进一步优化发展环境

坚持从完善体制机制入手，推进简政放权，转变政府职能，寓管理于服务之中，为创新创业者提供更加优质服务。

（一）深化商事制度改革。全面推行市场主体登记注册全程电子化服务，通过市场主体e窗通系统，24小时在线受理市场主体设立、变更、注销登记等业务，实现各类市场主体登记注册零见面、零跑腿、零成本的“三无”目标。推进“证照分离”改革，推进涉企行政审批事项改革，按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务分类管理，推进“照后减证”，加快实现“准入即准营”。

（二）优化行政审批服务。深入推进“放管服”和“最多跑一次”改革，加大简政放权力度，推进政务服务事项规范化管理，打通群众办事的痛点堵点难点。全面推行“不见面”办事，依托全省统一的一体化政务服务平台，持续推进非涉密政务服务事项网上办理，推动更多服务事项实现“一网通办”。严格落实市场准入负面清单制度，实现“非禁即入”，探索实施“一次办好”服务模式。推行市场经营主体全生命周期服务，实施准入、建设、运行、发展、退出等阶段相关服务标准化设定，最大程度为市场经营主体“全生命周期”提供便利服务，形成从“自然人”到“法

人”全生命周期服务体系。

（三）完善公平竞争的市场环境。落实国家公平竞争审查制度，推动建立统一透明、规范有序的市场环境。清理规范涉企收费项目，完善收费目录管理制度，落实事中事后监管办法。完善信用信息共建共享平台，逐步在行政管理、社会公共服务、市场交易、社会信息体系建设等领域推广使用。加强服务监督整治，落实损害营商环境行为的投诉举报处理制度，充分利用“12342”投诉举报电话、网站、微信、信件“四位一体”受理企业、群众投诉举报。围绕市场主体反映突出的领域，组织开展政务服务和履行契约方面问题整治，及时受理、转办、督办损害营商环境问题，切实提升市场主体的获得感和满意度。

（四）强化知识产权保护。加强对小微企业、科技人员知识产权的保护，营造有利于自主创新的环境。健全知识产权维权援助体系，建立知识产权维权援助工作站，设立知识产权纠纷人民调解委员会。

二、进一步推动大众创业、万众创新

践行“两山”理念，奋力开创绿色转型高质量发展全面振兴新局面，激励青年大学生创业，支持科技人才创新创业，鼓励返乡农民工、退役军人和下岗失业人员等主动创新、积极创业。

（一）加快构建创新创业发展平台。严格落实国家、省、市促进全民创业，特别是高校毕业生、退伍士兵创业税费优惠、补

贴、奖励政策。一是建立和完善省、市、县三级中小企业公共服务网络平台。整合资源、协同服务，为创业者提供创业、人才培养、技能培训、技术支持、融资担保、市场开拓、管理咨询、信息、法律、标准咨询、检验检测等服务。二是建立创业孵化平台。鼓励各级政府、社会资本通过盘活商业用房、闲置厂房或各类园区等资源建立创业孵化基地、小企业创业基地、楼宇创业基地，为创业者提供低成本、便利化、全要素、开放式的综合服务平台。对业绩较好的，政府通过奖励或争取上级专项资金给予扶持。三是建立创业培训平台。推动政、企与职业院校联合创办培训基地，开展免费或补贴“订单式”辅导和培训。组织创业成功人士、管理人员、专业技术人员成立创业服务团队，为创业者提供结对帮扶、专业咨询及创业辅导。鼓励重点企业建立创业实训基地。

（二）加快众创空间等新型创业载体建设。一是鼓励依托龙头企业、科研院校及发达地区优势资源建设各类创新创业载体平台，打造“飞地”孵化新模式，破解高层次人才引进难问题。建立优胜劣汰的健康发展机制，促进众创空间等创新创业孵化平台升级。对当年认定为高新技术企业、企业技术中心（工业设计中心）、“双创”示范基地和孵化器的分别给予适当奖励。二是开展“智慧企业”创建活动。引导和组织信息化运营商、信息技术企业为中小企业提供信息化解决方案，开展咨询、培训和技术服务，逐步完善中小企业“两化”融合服务体系。三是完善双创主

体培育体系建设。践行“两山”理念，开创绿色转型高质量发展全面振兴新局面，梳理形成双创引导目录，作为种子库引领创业者创业。依托各类创业载体，培育创业项目成长壮大。构建从“选种、播种、育苗、结果”到落地生成完整的创业主体培育体系。四是组建“双创”服务中心。依托“双创”平台，为入驻创业实体提供创业辅导、工商注册、法律维权、管理咨询、融资服务等创业创新服务。组建由创业成功人士、专家学者及熟悉经济发展和创业政策的人员等组成的“创业专家团队”，通过电话服务、集中服务、“一帮一”服务等方式，为创业者提供具有针对性的专业化创业指导帮带服务。引进专业性科技服务和创业服务中介机构入驻我市各类创业载体、经济开发区，为小微企业提供高质量、专业性的创业服务。

（三）搭建重点产业科技创新平台。建立高新技术产业示范园区，重点引进高新技术产业项目，推动我市特色产业高、精、尖发展。设立吉林大学工业技术研究总院白山分院。建立科技信息网络对接平台，组织科研院所实时发布科技成果及科研信息，实现网上对接。建立科技信息对接例会制度。

（四）提升民营企业科技创新能力。支持民营企业与大专院校、科研机构等建立合作关系，培育建设一批由民营企业牵头、高校和科研院所参与的新型产学研共建研发机构，联合开展关键共性技术研发；建立市级企业技术研发中心管理制度，畅通产学

研交流合作渠道，建立产学研联盟、合作基地，加快产业技术升级。对新认定国家级、省级技术研究中心（研究院）和企业技术中心，对新认定国家级、省级企业孵化器和创业辅导基地分别给予一次性奖励。

（五）鼓励民营企业实施名牌发展战略。支持民营企业争创国家级驰名商标，全面提高商标注册、培育、运用、保护和管理能力，从技术创新、产品质量、市场营销、信用管理等方面着手，丰富商标内涵，大力提升品牌竞争力。加强对民营企业自主品牌建设的支持，引导社会资源向知名品牌企业聚集。

三、进一步加快民营经济结构调整

（一）进一步优化产业结构。加强规划引导，加快民营经济进入战略性新兴产业领域的步伐。充分发挥民营经济在新兴产业领域的自主创新能力。实施大规模技术改造，促进主导产业、传统产业领域的优势骨干民营企业提高产品附加值和国际竞争力，实现低端加工向高端制造攀升。依托我市制造业优势，引导民营企业在信息服务、现代物流、工业设计、科技咨询、节能服务等现代服务业领域快速发展。到“十四五”末，民营经济新兴产业销售收入占全市新兴产业销售收入70%以上。

（二）推动企业做强做精。以强化规模优势、品牌优势、竞争优势为重点，推动并支持一批核心竞争力强、主导产品优势突出的民营企业跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组，积极进行上

下游产业链整合，实现优势互补，成为行业排头兵。力争到“十四五”末，全市主营业务收入亿元以上的民营企业达到 100 家。实施“专精特新”中小企业培育工程，支持具有增长潜力的高科技中小企业发展壮大，加快推进一批“专精特新”中小企业提升产业层次。

（三）推动一二三产深度融合。构建绿色产业发展体系，推进资源枯竭城市传统产业转型升级取得明显成效，战略性新兴产业快速发展壮大，形成一批具有核心竞争力的企业、产品和品牌。打造长白山新型“生态、健康、绿色”食品产业集群，巩固推进白山·湖州现代农业合作示范园建设，将该园区打造为集展示示范、龙头带动、教育培训、休闲观光于一体，一二三产融合的现代农业产业园区。

四、进一步提高要素保障能力

（一）完善民营企业融资工作机制。建立政、银、企、担保融资网络对接信息平台，实时反映企业融资需求、金融机构产品、政府相关政策等信息，实现融资对接的常态化、制度化。完善企业融资协调会议制度。定期对企业融资需求、金融部门资金发放情况进行调度、分析、通报。

（二）鼓励金融机构支持民营经济发展。积极引进域外金融机构、投资机构进入我市设立分支机构，进一步加大对小型微型企业融资担保的财政支持力度，综合运用增量业务补助、资本投

入、代偿补偿等方式，引导担保、金融机构和外贸综合服务企业等为小微企业提供融资服务。大力推进具备条件的民间资本依法发起设立民营银行等金融机构，参与我市农村信用社股份制改造。

（三）鼓励民营企业多渠道融资。通过补助和奖励的形式，鼓励企业在国内外首发上市（IPO），或企业通过并购重组借壳上市并将上市公司注册地迁到本市。鼓励企业在“新三板”挂牌、转板上市。鼓励非上市股份公司在区域性股权交易市场挂牌。鼓励企业通过发行债券融资。

（四）提高现有土地使用率，拓展现有土地功能。支持企业利用已有存量土地和原厂房兴办商务和信息服务、研发设计、文化创意、物品储运、鲜活农产品销售等服务业。支持利用工业、仓储等用房、用地兴办符合规划的服务业。

五、进一步推进民营经济集聚发展

（一）抢占新材料产业发展先机。依托丰富的自然资源和产业基础优势，着眼新材料产业发展前沿，加快与关联产业互动，重点开发硅藻土、镁、硅、玄武岩、新型建材、石墨烯等系列产品，延伸产业链条，提高开发层次和水平。推进硅藻土资源整合，加快临江、长白硅藻土产业园建设，积极争取国家新材料产业示范园区。重点推进金属镁及镁合金、硅藻土复合地板等新材料项目建设，全力打造亚洲硅藻土之都、中国镁谷和国家级新材料基地。

（二）全力构建长白山生态旅游经济圈。以实现全境游为目标，依托长白山国际度假区，围绕让游客进得来、留得下、玩得好，全力打造露水河、望天鹅、溪谷、白山湖等各具特色、宜居宜游的旅游节点，加快鲁能漫江生态旅游区、长白山关东文化园等重点旅游项目建设，促进全市旅游设施建设、旅游综合服务、产业配套能力进一步提升。大力发展全域旅游，争创全域旅游示范区，打造“长白山核心区域旅游目的地”。突出抓好鲁能漫江、复华国际、天人合一等百亿级项目，重点建设红树林度假小镇、一零八房车营地、松岭雪村、南山滑雪场、八里坡、泰安湖满族风情园等一批特色项目，实现 30—50 公里半径旅游节点全覆盖，加快鸭绿江旅游公路建设，加强互联互通，提升基础设施建设层次和水平。突出发展冰雪旅游，发挥长白山国际度假区、鲁能胜地等集聚带动作用，扩大长白冰瀑、临江雪村、锦江木屋村等影响力，让冷资源变成热产业。同时，深挖“大文化”资源，促进文旅产业融合。依托生态、冰雪、特产、民俗、历史、红色等特色文化资源，积极推进文旅结合，提升长白山文化影响力。打造全国青少年长白山革命传统教育基地，探索推进“红色教育+研学旅行”模式，谋划建设 10 平方公里的红色小镇，打造集爱国主义教育、干部教育培训、红色经典旅游为一体的综合式教育基地。

（三）加快打造世界级矿泉水品牌。围绕发挥世界三大矿泉水富集地之一的“品牌优势”和“世界级”资源优势，坚持开发

与保护并重，加强水源地的保护，集约节约利用矿泉水资源，实施“找水行动”战略，坚持远近结合的原则，分层次、分阶段对我市矿泉水资源重新进行全面勘查，确保矿泉水资源开发及项目建设的后续需求。突破高端水关键技术研发，依托国内市场，开拓国际市场，强化要素整合，提升产业附加值，重点布局一批矿泉水产业基地，发展物流、设计、包装等相关配套产业。引进战略投资者开发中高端矿泉饮品，不断提高产业附加值和品牌占有率，通过布局“全产业链”水产业，开发中高端矿泉水，全力打造中国矿泉水产业“第一品牌”。

（四）做大做强医药食品健康产业。顺应“原生态”消费需求，推行“大健康+”产业发展模式，推动医药健康、绿色食品产业发展。坚持以人参产业为龙头，统筹发展药品、保健品、绿色食品以及休闲养生、健康养老等医药健康产业。加快建设国家级人参交易平台，打造世界“人参之都”。发挥中国长白山天然药物研究机构作用，打造医药产业新优势。依托长白山特色资源优势，建设长白山道地药材、林蛙、山野菜、食用菌、蓝莓等特色农产品基地，发展现代食品工业，开发长白山原生态农产品，支持地域特色企业开拓市场、打响品牌，让长白山绿色食品走出白山、走进千家万户。

（五）加快发展现代服务业。围绕挖掘潜力、释放动能、拓展空间，加快现代服务业发展。突出发展生产性服务业。加快物

流园区和节点建设，围绕医药、矿泉水、林木产品、人参、绿色食品等产业发展大宗商品物流。鼓励发展中小金融机构，大力发展新型农村金融组织，支持中小企业融资。大力发展生活性服务业。积极引入先进地区养老服务业新业态，推进社会养老服务体系建设，打造健康养生福地。推动大型商品批发市场向规模化、信息化、现代化发展，重点推进万良人参市场等大型专业交易市场建设。优化文化产业结构，全面推介人参文化、松花石文化、朝鲜族与满族民俗文化，推进文化创意和设计服务与相关产业融合发展。全力推进怡康医养结合等高端康养项目，推动服务业提质增效。完成国家“宽带中国”示范城市建设，长白山云数据基地建成运行，智慧城市建设全面推进。

六、进一步促进民营企业素质提高

（一）加强企业管理创新。完善法人治理结构，促进民营企业向科学化、现代化管理方向发展，逐步建立现代企业制度。创新基础管理，引导企业树立现代企业经营理念，推动企业创新管理模式和组织构架，进一步完善管理流程，实现从“经验管理”向“科学管理”“文化管理”发展。注重战略管理，提高战略应变能力，做好战略转型。重视研发管理，构建和完善以企业为主体、科学规范的研发管理体系。

（二）促进企业管理能力提升。建立中小企业管理健康体检站。定期开展管理创新义诊，开展典型企业案例解剖、分析。引

导经营范围相近、经营领域关联性强的企业建立战略联盟，在融资担保、防范和化解经营风险、共同合作等方面形成互助、互动机制。每年有计划地选送企业家到知名高校进修培训，聘请专家教授开展企业高级管理人员专题培训，适时组织企业家赴先进地区开展企业现代管理考察学习。

（三）提升信息化利用水平。大力推进信息技术在各个行业的广泛应用，实现两化深度融合。通过技术改造，推动企业业务管理信息化建设和商业模式的不断创新，加快信息技术与产品及装备设计、制造的融合，促进企业科技创新、商务活动的网络化，实现设计数字化、装备智能化、生产自动化、管理网络化、商务电子化及全流程集成创新。重点围绕柔性制造、敏捷制造、精密制造及虚拟制造，在更高层次上实施技术改造，促进传统制造业向先进制造业转变。充分利用信息技术改造物流产业、发展信息服务和工业设计等，提高生产性服务业整体水平。实施一批物联网技术示范应用工程。

（四）开展各层次创业能力提升培训。依托长白山职业技术学院采取走出去、请进来、网络在线培训等方式，深入实施“万名创业者、万名小老板、万名企业家”培训、民营企业中高层管理人员的精益管理培训、民营企业传承精英培育、民营企业经营管理人才培训计划。每年组织开展域内外企业家培训 4 期 400 人次，每年选派 50 名市内优秀民营企业企业家到珠三角、长三角等发达

地区考察学习，每年遴选 10 名左右 40 周岁以下的全市规模以上企业接班人到浙江湖州相关企业挂职锻炼。实施农村实用人才培养计划，开展新型职业农民培育，培养万名创新创业带头人。实施职业技能提升行动，每年开展职业技能培训 2 万人次以上。

第五章 “十四五”期间我市民营经济发展保障措施

一、加强组织领导

促进民营经济的发展是一项长期的战略任务,必须加强领导,精心组织,齐抓共管,形成合力。建立强有力的组织领导机构,形成统一领导、分工明确、各负其责、协调运作的工作机制。完善全市促进中小企业(民营经济)发展工作领导小组,研究制定有关政策,指导中小企业发展工作,协调解决重大问题。要进一步提高认识、统一思想、结合实际,把发展民营经济作为一项重要任务来抓,要以促进发展、服务发展为己任,尽最大努力为民营经济提供服务,加快形成促进中小企业成长的工作合力。

二、完善政策措施

完善公平竞争的体制机制,全面贯彻落实国家和省关于鼓励民营经济发展的有关政策,进一步降低准入门槛,减少行业限制。放宽民间投资领域限制,支持民间资本加快进入传统垄断行业和领域。完善民营企业财政扶持政策,加大对民营企业发展的资金支持力度,各类财政专项资金在支持范围上要打破所有制界限,对民营企业一视同仁。针对民营企业的普遍要求,在发展用地和软硬环境改善等方面对民营企业给予重点支持。把民营企业人才工作纳入全市人才工作的总体规划,统筹安排,分类指导。规范中小企业款项支付投诉受理、处理程序,维护中小企业合法权益。

三、加大资金支持

设立总额为 4000 万元的中小企业和民营经济发展引导资金。每年通过向上争取资金和使用地方资金相结合的方式予以保障。专项资金 60% 部分，采取股权等权益性投资方式，对符合白山产业特点、促进转型升级、投入额相对较大的重点项目给予一定资金支持。专项资金 20% 部分，重点用于购买、引进或定制重点产业转型发展的关键技术、科研成果，并将购买成果以股权投入等方式定向推广、实施。专项资金 20% 部分，无偿用于扶持民营企业项目建设、生产经营贷款贴息、奖励补贴等。

四、打造人才高地

加强民营经济人才的培养和引进，结合我市“高端人才引进计划”，引进一批能够服务产业发展和解决企业发展难题的高层次人才。大力开展创业培训，鼓励高校毕业生到民营企业就业和创业。以股权配置、职称评定、成果奖励、知识产权保护等措施为手段，重点培育一批科技领军人物、技术骨干和创新团队。引导和支持民营企业加大技术开发和人力资源的投入，定期组织员工培训，加快高技能员工培养，提高民营企业的综合竞争力。

五、加强指导服务

各地主管部门结合本地区产业发展特点，按照分类指导原则，制定本地区产业转型升级纲要，加强对重点产业发展的引导。建立监督考核机制，加强对规划落实情况的监督检查，统筹安排

民营经济各项工作，分层次、有侧重地推进规划各项任务的落实，确保取得实效。健全行业管理体系，调动行业协会、商会等社会服务组织的积极性，发挥行业协会的桥梁和纽带作用，推进规划的贯彻和实施。加大宣传力度，营造有利于民营经济发展的良好舆论氛围。加强统计监测，建立“点线面”相结合的统计体系，做好民营企业统计监测工作。