

白山市肉牛产业发展规划

一、发展成就与面临形势

（一）发展成就。

全市上下深入贯彻落实省委、省政府实施“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程的工作部署，在产业摆位、政策扶持和行政推动上采取了一系列得力措施，千万头肉牛项目建设强势开篇，取得突破性进展。

1. 肉牛养殖规模不断扩大。2022年，统计部门核定全市肉牛饲养量14.6万头，其中：存栏10.04万头、出栏4.56万头。全市肉牛养殖场（户）14125户，具有备案规模条件的肉牛养殖企业15户、养殖专业合作社13家。全市20头以下养殖户达到12886户，占养殖场（户）91%。20头至50头之间的养殖户815户，50头以上的养殖户134户，“小规模、大群体”的肉牛养殖模式在全市遍地开花。

2. 肉牛良种繁育工程不断提升。依托省农科院畜牧研究所科研优势，重点围绕西门塔尔肉牛和本地黄牛杂交改良，合作建立“白山肉牛”种业创新研究站。组织开展肉牛种源普查工作，落实全省肉牛良种补贴政策。实施良种选育引进工程，提纯扶壮本地母牛品种。加强良种繁育技术推广，淘汰性能退化产能，提高肉牛良种供应能力。

3. 肉牛项目稳步推进。截至 2023 年 8 月，全市共谋划实施肉牛产业重点新建扩建项目 18 个，15 个项目已开工建设。浑江区肉牛养殖基地建设专项债项目，总投资 2.1 亿元，其中申请专项债 9200 万元，项目已进行到 5 栋牛舍钢架和墙体建设以及粪污设施及办公设施的施工建设；江源区专项债项目肉牛产业示范项目，总投资 1.39 亿，已通过国家发改委审批，下达 5000 万专项债券额度，前期手续均已完成，项目已开工建设；靖宇县整合乡村振兴扶贫资金 3000 万元用于发展肉牛产业；长白县整合乡村振兴补助资金 2949 万元用于发展肉牛产业。

4. 政银保担联动机制不断创新。我市联合深商集团通过采取“政府引导+企业供种+银行融资+农户养殖+市场交易”运营模式，建立政银保担联动机制，由政府组织银行、保险公司、担保公司与深商集团五方合作，在全市选择 100 个养殖热情高、认识程度好、积极性强的村集体，实施“百村万头”肉牛扩繁增量工程。

（二）发展优势。

我市生态环境优越，绿色发展优势突出，具有建设农业绿色发展先行区良好基础和先决条件。

1. 资源优势突出。白山市山高林密草茂水丰，农业资源丰富，山形体貌和森林结构呈现垂直带谱分布。域内分布鸭绿江、松花江两大水系，流域面积 100 平方公里，年均水资源总量 80.25

亿立方米。幅员面积 1750.5 千公顷，其中农用地面积 8.876 万公顷，耕地质量水平比较高，耕地保有率达到 100%，土壤有机质含量达到 5.17%，位居全国前列。优越的自然资源条件支持农业绿色发展先行区开展生态种养殖、绿特农产品加工和种质资源建设。

2. 政策赋能优势。市政府出台了《白山市人民政府办公室关于印发白山市推进“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程实施方案的通知》（白山政办发〔2021〕12 号）、《白山市人民政府办公室关于印发白山市全域统筹推进畜禽粪污资源化利用实施方案的通知》（白山政办发〔2022〕22 号）等政策性文件，明确整合财政、金融、用地、人才、科技等要素资源，全方位、创新性地支持肉牛产业发展。

3. 发展潜力优势。据《白山市“十四五”畜禽养殖污染防治规划》统计，白山市现有土地可以承载 5038689 头猪当量的畜禽养殖量，按照区域可承载猪当量养殖量的 80% 计算，白山市畜禽猪当量养殖量阈值可达 4030952 头猪当量。白山市现有畜禽养殖总量为 753127 头猪当量，远低于 4030952 头猪当量的阈值，仅占 18.68%。全市现有土地的粪污土地承载力充足，可以大力发展畜禽养殖业。

二、发展要求

（一）白山市肉牛产业发展目标。

到 2025 年，全市肉牛养殖总规模达到 22 万头，其中，存栏 13.2 万头，出栏 8.8 万头；能繁母牛存栏量达到 10 万头以上，培育年饲养量 500 头以上的标准化养殖场（户）10 个，打造年饲养量 1000 头以上专业村 20 个，10000 头以上肉牛产业强镇 2 个；秸秆饲料化利用量达到 22 万吨，秸秆饲料化利用率达到 70%。全市优质肉牛良种化程度达到 98%，肉牛产业综合产值达到 50 亿元，建设长白山特色肉牛核心集聚区。

白山市肉牛产业发展指标

县（市、区）	发展目标（万头）		
	2023 年	2024 年	2025 年
浑江区	2.77	3.17	3.47
江源区	2.97	3.37	3.67
临江市	3.39	3.69	4.19
靖宇县	3.60	4.00	4.40
抚松县	2.60	3.00	3.30
长白县	2.27	2.57	2.97
合计	17.6	19.8	22

规模化养殖及秸秆饲料利用量指标分解表

序号	地区	500 头以上养殖场 （个）	千头村 （个）	万头镇 （个）	秸秆利用量（万 吨）
1	浑江区	2	4	1	3
2	江源区	2	3		2
3	临江市	1	3		3
4	靖宇县	2	4	1	6
5	抚松县	2	3		6
6	长白县	1	3		2
合 计		10	20	2	22

（二）白山市 2023—2025 年计划增量。

2023-2025 年，全市计划增量 7.4 万头。其中，浑江区计划增

量 1.05 万头；江源区计划增量 1.25 万头；临江市计划增量 1.45 万头；抚松县计划增量 1.38 万头；靖宇县计划增量 1.13 万头；长白县计划增量 1.14 万头。

白山市 2023-2025 年计划增量

序号	县（市、区）	2023 年计划增量 （头）	2024 年计划增量 （头）	2025 年计划增量 （头）
1	浑江区	3500	4000	3000
2	江源区	5500	4000	3000
3	临江市	6500	3000	5000
4	靖宇县	3300	4000	4000
5	抚松县	6800	4000	3000
6	长白县	4400	3000	4000
合 计		30000	22000	22000

（三）优化布局。

根据白山市资源环境承载力、现有开发强度和产业发展潜力，按照“核心带动、轴带引导、节点支撑”的发展模式，构建“一核、二带、多点、连片”的肉牛产业发展区域空间格局和产业空间布局，逐步形成繁育、养殖、加工分工协作、优势互补、布局合理、功能完善、可持续发展的新型空间格局体系。一核：白山市城市中心（浑江区、江源区）为核心，重点围绕打造集约化肉牛养殖基地、肉牛加工基地，辐射带动全市肉牛产业发展；二带：沿鹤大线、鸭绿江沿线两条线，充分发挥临江、长白、抚松、靖宇林下草地资源，以打造基础母牛繁育基地为主，适度发展肉牛育肥，形成两带延伸供应核心的全产业链布局；多点：围绕两带建设，重点打造浑江区红土崖、靖宇县花园口两个“万头

肉牛”产业强镇，壮大六道岔村、红新村、河东村、十八道沟村、鸡冠砬子村五个“千头肉牛专业村”等多个产业节点，支持产业带建设；连片：在肉牛产业核心节点周围，重点培育五岔村、庙岭村、南岭村等 14 个最具发展潜力的百头肉牛养殖村，最终实现点带结合，连片发展的区域格局。

三、重点任务

围绕构建现代化肉牛养殖产业、生产、经营三大体系，全面落实省委、省政府实施“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程和“肉牛十条”，结合全市农产品加工和绿色食品产业十大集群建设，启动实施高端肉牛产业五大工程。

（一）肉牛良种繁育工程。

1. 扩大种群规模，落实肉牛良种补贴政策。依托省畜牧研究院科研优势，重点围绕西门塔尔肉牛和本地黄牛杂交改良，合作建立“白山肉牛”种业创新研究站，制定完善“白山肉牛”繁育标准、饲养标准、质量监测标准和防疫标准，以专业村为单位，建立系谱档案，扩大种群规模在全市范围内推广应用。组织开展肉牛种源普查工作，落实全省肉牛良种补贴政策，对从国外引进符合农业农村部标准的种公牛每头补助 10000 元，基础母牛每头补助 3000 元。对新（改、扩）建种公牛站、肉牛核心育种场和隔离场，符合条件的优先支持享受省农业信贷担保贷款贴息政策。

2. 实施良种选育引进工程。提纯扶壮本地母牛品种，引进

西门塔尔、安格斯、利木赞等适合本地发展的优良品种，扩大优质良种群体规模。加强良种繁育技术推广，淘汰性能退化产能，提高肉牛良种供应能力。巩固提升肉牛人工授精站点服务水平，强化良种肉牛冻精引进和管理，完善繁殖改良、液氮储存运输等设施设备，为加快良种肉牛扩群增量提供种源支撑。力争到 2025 年，全市肉牛能繁母牛达到 10 万头以上。

（二）实施肉牛养殖规模提升工程。

1. 加强政策引导，开展多元养殖合作模式。按照“小规模、大群体、多层次”整村推进、分户饲养的养殖发展模式，大力推行“自繁自育、藏牛于户”为主的养殖方式，强化政策引导，鼓励支持广大农民积极参与肉牛养殖，夯实肉牛产业发展基础。充分发挥龙头企业、养殖专业合作社、养殖大户引领带动作用，通过“企业+农户”“合作社+农户”“大户+农户”等合作模式，与农户签订育肥购销合同，形成担保贷款、托养分红、订单生产等多种利益联结形式，进一步带动农户增加基础母牛存栏量，迅速扩大养殖规模，促进农民增收。

2. 积极开展肉牛养殖示范村试点建设。因村施策，积累可复制、可推广的整村推进肉牛养殖工作经验，逐步形成多户带一村，一村带多村，多村集聚连片的发展格局。到 2025 年，力争全市肉牛养殖场（户）达到 2 万户以上。

3. 坚持政府扶持、多元投入。以创建肉牛产业示范区为重

点，加快肉牛标准化养殖基地建设，鼓励支持规模养殖场（小区）改造提升基础设施条件，扩大养殖规模，围绕畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污无害化和监管常态化，提高标准化规模养殖水平，形成标准化养殖主体。

4. 深入开展养殖标准化示范创建活动。高标准创建一批生产高效、环境友好、产品安全、管理先进、防疫规范的肉牛标准化示范场。

（三）实施龙头企业培育提升工程。

1. 积极开展招商引资。把招商引资作为促进肉牛产业发展的重要抓手，充分发挥全市区位优势、资源优势、政策优势和技术优势，整合调动各种招商引资资源和力量，加快推进与深商集团合作进程，重点打造高端肉牛产业，在全市打造一批规模化养殖繁育基地。

2. 建设智慧牧场和精深加工基地。集中培育和引进饲料加工、品种改良、健康养殖、屠宰加工、熟食开发、冷链物流、有机肥生产等产业化项目，加快构建优良肉牛品种繁育、标准化养殖、精深加工和品牌化经营全产业链条。采取内培外引、政策扶持等措施，培育壮大本地龙头企业，积极延伸产业链条，引入精深加工领军型企业，积蓄产业转型升级动能。

3. 建立肉牛项目合作新型模式。开展科技创新、产品创新，建设精深加工项目，发挥项目企业组织生产、开拓市场、牵动基

地的功能，培育上下游产业合作新型模式。瞄准高端市场需求，开发熟食制品、休闲食品、保健食品等中高档牛肉产品，推动肉牛产品由初级加工向精深加工延伸，增强龙头企业整体实力。

（四）实施品牌创建营销提升工程。

1. 坚持质量兴农、品牌强农。强化品牌意识，鼓励企业、协会组织申报注册“白山肉牛”区域公用品牌。深入开展绿色、有机和农产品地理标志产品认证。

2. 拓宽宣传途径。鼓励支持企业利用各种宣传媒介，以及大型展会、品牌招商等多种形式，加大产品宣传推广力度，提升产品知名度和品牌核心竞争力。

3. 健全市场流通体系。壮大肉牛经纪人队伍，实现养殖场（户）与市场有效对接。引导企业建立冷链物流网络，加强与批发市场、大型超市、餐饮连锁对接，形成高效快捷的现代物流服务体系。发展连锁、直销、专柜等实体经营模式，促进线下销售；鼓励经营主体依托知名电商平台建立特色畜产品网店，大力发展网上营销。

4. 健全监测预警和信息发布机制。帮助企业和养殖场（户）化解生产经营风险，鼓励靖宇、抚松、长白等肉牛养殖集中县建设产地活牛交易市场，完善集农资供应、活畜交易、信息发布、产品销售等功能于一体的区域性肉牛交易中心。到 2025 年，本地活牛市场年上市量达 5 万头以上。

（五）实施种养循环提升工程。

1. 推进秸秆饲料化进程。把“秸秆变肉”工程摆上重要位置，加快秸秆饲料化利用基础设施建设，大力推广秸秆青（黄）贮、氨化、膨化和全混合日粮等加工技术，增强适口性，增加采食量，改善消化率，提高秸秆饲料转化利用率。到 2025 年，全市秸秆饲料化利用能力达到 22 万吨以上。

2. 稳步推进“粮改饲”。突出抓好饲草种植、收贮、利用三个关键环节，鼓励肉牛养殖场（小区）与种植大户、专业合作社对接，充分收集农作物秸秆、林间牧草，配套建设相应的饲料种植基地，扩大全株玉米、甜高粱、苏丹草和苜蓿草等优质专业饲料种植面积，鼓励支持项目研发，加强优质饲草品种培育与种养结合，丰富饲料需求供给。

3. 推进畜禽粪污资源化利用。持续抓好畜禽粪污资源化利用项目建设，支持肉牛规模养殖场建设、完善畜禽粪污处理设施装备，严格落实养殖场环评审批和备案管理制度。指导散养密集村屯建设畜禽粪污集中收储点，通过宣传、执法监管等综合手段，引导散养户主动将粪污运送至集中收储点存放，实现分户收集、集中处理。积极推广“畜禽粪污+玉米秸秆”堆积发酵、有机肥加工等实用技术，促进养殖粪污全量还田利用，保护黑土地生产性能。到 2025 年，全市畜禽粪污综合利用率保持在 90%以上，规模养殖场装备设施配套率保持在 100%。

（六）提升肉牛产业生产经营数字化水平。

借助物联网、大数据、人工智能等技术，对全市肉牛产业进行全方位、全角度、全链条改造升级，重点推进肉牛产业链和供应链的补链、强链和延链，基于“吉牛·云”数字化平台的产业功能和金融功能，赋能肉牛产业向现代化、集约化、数字化、平台化、生态化、智能化方向发展，将肉牛繁育、屠宰、加工、存储、运输、销售、服务等肉牛产业链各环节有机地衔接起来，使各利益方实现资源共享与互补，拓展产业提质增效空间。

1. 加强与金融机构的创新合作。通过组合手段及科技金融创新方式，打造市场主体诚信体系和授信机制，着力解决肉牛产业发展的资金、支付、结算、信用等问题，探索使活牛成为可确权资产，促进肉牛资产的资本化和证券化发展。

2. “智慧养殖”。通过“吉牛·云”大数据平台的物联网功能，实现智能化的喂养、粪便收集、通风、清洗、地磅、光控制、水控制、供排水等，以及智能化监控环境、设备等是否出现异常，智能做出响应和决策。通过“吉牛·云”大数据平台，对肉牛饲草种植环境检测、种质资源数据采集、农事任务跟踪管理等全程数字化、实时化管理和动态化监控预警。结合“一村一名大学生兽医计划”，通过提供繁改、兽医、融资、保险、交易、技术指导、政策宣传等综合性服务，为“秸秆变肉”暨千万头肉牛建设工程提供现代化服务。

四、实施保障

肉牛产业高质量发展需要统筹优质资源，围绕强化组织领导、落实地方责任、加强部门联动、强化政策扶持、构建金融服务体系、守住环境底线、加强培训宣传引导等相关方面，进一步研究创新举措和实施细则，为肉牛产业发展提供全方位保障。

（一）强化组织领导体系。

实施高位统筹，强化组织保障。更高维度探索农牧循环的中国式农业现代化模式，助力乡村振兴，实现千家万户创富共富。进一步落实各地政府发展肉牛产业的主导主责，围绕全市肉牛产业发展需要，配齐工作力量和工作经费，为全市肉牛产业现代化发展提供坚强的组织保障。

（二）落实地方责任。

切实加强组织领导，落实“菜篮子”市长负责制的要求，浑江区、江源区、临江市、靖宇县、抚松县及长白县地方政府要制定肉牛产业发展规划，优化肉牛产业布局，合理确定养殖数量，明确重点任务和目标，根据市里总体规划设立最低保有量指标，建立生产基地，增加生产能力，要把肉牛产业发展情况纳入县（市、区）政府绩效考核责任体系，赋予适当权重，切实把肉牛产业发展作为衡量县（市、区）工作的重要指标。

（三）加强部门联动。

明确各部门职责分工，加强协调配合，发挥各自职能作用，

推动各项政策措施落到实处。发展改革部门牵头负责对肉牛产业相关项目立项工作。农业（畜牧）部门和工信部门牵头负责规划编制，在规划实施中期会同有关部门开展阶段性评估，根据评估结果及时调整完善规划。财政部门牵头负责筹措政府性投资，加强监管。农业（畜牧）部门负责指导肉牛良种繁育、品种改良、饲草料生产和疫病防控等工作，加强生产监测体系建设，密切关注发展过程中的新情况、新问题。自然资源部门牵头负责落实肉牛产业发展用地。其他相关部门根据各自职能范围加强对肉牛产业的支持力度。

（四）强化政策扶持。

探索建立肉牛产业发展基金，通过直接投资、股份投资等方式支持肉牛产业发展。根据国家有关政策规定，实施肉牛基础母牛扩群增量计划，将饲料（草）生产加工、畜牧饲养机械纳入农机补贴范围。用足用好现有政策扶持，积极发挥畜禽标准化健康养殖、现代农业生产发展、农业结构调整、农业综合开发、农业产业化集群、产业扶贫等资金导向作用，支持肉牛产业发展。充分发挥相关政府投资担保公司的担保和再担保作用，放大政策性资金的引导作用，探索将肉牛纳入政策性保险范围。优化养殖区域布局，合理安排养殖用地，并与当地土地利用总体规划做好衔接。

（五）守住环境底线。

坚持生产发展与环境保护相协调，走可持续发展道路，因地制宜发展肉牛适度规模养殖，科学确定养殖密度和养殖场规模。严格执行项目环境影响评价制度，新建、改扩建规模养殖场项目必须进行环境影响评价，严格落实环保设施与项目同时设计、同时开工、同时运营的“三同时”制度。强化环境保护执法，依法加强监督检查，确保废弃物处理及排放符合法律规定。

（六）加强培训宣传引导。

通过开展业务技术培训，加大肉牛产业推进示范相关政策宣传力度，引导各养殖户切实转变饲养管理方法，主动学习养殖技术，适应现代畜牧业发展方式。宣传、推广和普及肉牛产业发展知识，搭建肉牛产业发展综合信息交流与服务平台，向养殖者推荐优质可靠的种畜、饲料饲草、机械设备、药品药械等，开展技术咨询，传递生产、加工、市场、科技等方面的信息。组织开展展览会、交易会、专题研讨会、学术讲座等活动，组织开展行业培训。

附件：白山市肉牛产业规划重大工程项目清单

附件

白山市肉牛产业规划重大工程项目清单

序号	项目名称	计划投资金额（万元）	预期养殖规模（头）	主要建设内容
1	浑江区肉牛养殖基地专项债项目	21000	6500	配套观光农业、植物工厂、饲料加工、光伏能源等业态。
2	江源区肉牛产业示范项目	13900	2000	项目整体占地面积 281946.5 m ² , 总建筑物占地面积 50014 m ² , 总构筑物占地面积 1664 m ² , 建设 2 个肉牛标准化养殖小区。
3	江源区吉源牧业有限公司肉牛养殖项目	5000	2000	项目整体占地面积 33300 m ² 。
4	江源区金犇农业科技发展有限公司肉牛产业化养殖基地建设项目	3000	1000	项目整体占地面积 22035 m ² , 总建筑面积 8438.68 m ² 。
5	江源区利民种养殖有限责任公司肉牛养殖项目	4000	2000	建设饲养牛舍 5 间, 生产加工车间 1 间, 饲料大棚 2 处。
6	临江市乡村振兴畜牧养殖一二三产融合产业园区基础设施建设项目	4200	1000	建设总占地面积 11200 m ² , 总建筑面积 6800 m ² , 养殖能力 1000 头。共建设牛舍 6000 m ² 。屠宰深加工部分用地面积 9625 m ² , 屠宰车间 1600 m ² , 深加工厂房 2 栋, 建筑面积共 4600 m ² , 产品展示中心 1 栋, 建筑面积共 1200 m ² , 配套用房 300 m ² 及附属工程。
7	靖宇县赤松镇和牛培育养殖示范园区建设项目	3000	2000	项目整体占地面积 300 亩, 建设一个大型肉牛养殖场。
8	靖宇县万兴牧业肉牛养殖项目	2300	500	项目新建 1000 m ² 牛舍。
9	靖宇县肉牛屠宰加工厂项目	5200		预计年屠宰 5 万头。建设肉牛屠宰加工车间、设备用房、生产配套用房、饲料搅拌车间、污水处理站和待宰圈。
10	抚松县沅林园优质肉牛繁育项目	1000	500	项目整体占地面积 180000 m ² , 规划布局两大生产区: 饲料种植区和肉牛养殖生产区。新建标准化牛舍 2000 m ² 。
11	抚松县露水河镇大牛犇牧业家庭农场建设项目	150	150	占地面积 5000 m ² , 新建牛舍 800 m ² 、饲料库 300 m ² 、堆粪场 150 m ² 、储尿罐 130m ³ 。

序号	项目名称	计划投资金额（万元）	预期养殖规模（头）	主要建设内容
12	长白县十二道沟镇养牛场建设项目	1300	500	新建 1000 m ² 牛舍，改造 1000 m ² 牛舍，新建 200 m ² 饲料加工储存室、500 m ² 干草棚、200 m ² 秸秆棚、5000 m ² 运动场、1000m ³ 粪污无害化处理池、60 m ² 兽医室、100 m ² 管护房，配套铡草机、饲料粉碎机、粉饼机、消毒设备等。
13	长白县十四道沟镇十四道沟村黄牛养殖项目	286	50	建设牛舍 2000 m ² 。
14	长白县十四道沟镇鸡冠砬子肉牛养殖项目	680	130	新建标准化牛舍及配套设施 2000 m ² 。
15	长白县八道沟镇新开沟村肉牛养（繁）殖项目	223	55	新建养殖场调度室 150 m ² 、草料库 150 m ² 、圈舍 300 m ² 、防疫室 20 m ² 、母牛产房 50 m ² 、活动场地 600 m ² 、防渗蓄粪池 100 m ² 。
16	长白县八道沟镇大蛤蟆川村肉牛养（繁）殖项目	222	55	新建养殖场调度室 150 m ² 、草料库 150 m ² 、圈舍 300 m ² 、防疫室 20 m ² 、母牛产房 50 m ² 、活动场地 600 m ² 、防渗蓄粪池 100 m ² 。
17	长白县马鹿沟镇十八道沟村养牛园区建设项目	189	36	新建 1 栋育肥牛舍、1 栋精料间及配备相关设备。
18	长白县新房子镇景秀村可繁殖肉牛养殖项目	336	70	1 栋精料间 140 m ² 、1 座化粪池 117 m ² 、护栏 120m。购置粉碎机、铡草机、牛粪固液分离机、饲喂设备、牛床、料车、防疫设备等。